

*Регион: экономика и социология, 2010, № 4, с. 187–202*

## МОНИТОРИНГ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНА

**А.Е. Бондарев**

*Байкальский государственный университет экономики и права*

### **Аннотация**

Анализируется концепция применения информационных технологий в социально-экономическом мониторинге развития региона. Обосновывается необходимость разработки методик мониторинга, учитывающих тип региона со всеми присущими ему характерными особенностями.

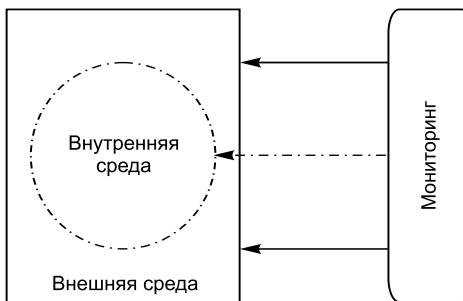
**Ключевые слова:** мониторинг, регион, характерные особенности, социально-экономическое развитие, автоматический мониторинг населения, автоматический мониторинг экономических субъектов, информационно-аналитическая система

### **Abstract**

The study analyses the application of information processing technologies to socio-economic monitoring of regional development. The author proves the necessity of the development of monitoring techniques allowing for the types of regions and all regional characteristics.

**Keywords:** monitoring, region, characteristics, socio-economic development, automatic monitoring of population, automatic monitoring of economic entities, information analysis system

Совершенствование управлеченческих процессов требует анализа и оценки эффективности социально-экономического развития регио-



Общая схема мониторинга

на. Для этого проводится постоянный мониторинг экономической и социальной обстановки всех систем регионального развития.

В общем виде схема мониторинга представлена на рисунке. Здесь под «внутренней средой» понимаются основные сферы экономики: социальное развитие, агропромышленный комплекс, муниципальное управление, градостроительная деятельность, дорожное хозяйство, ЖКХ, транспорт и связь, здравоохранение, инвестиционное развитие национальных проектов, промышленность, занятость населения, финансы, налоги и сборы и т.п. Под «внешней средой» понимаются все внешние факторы: экономические, конкурентные, социальные, политические, рыночные, международные, технологические и т.п.

В настоящей статье приводятся результаты исследования основных направлений совершенствования мониторинга и анализа внутренней среды. Вопросы мониторинга и анализа внешней среды не рассматриваются.

Мониторинг представляет собой процесс непрерывного контроля функционирования и развития социально-экономических систем, включая сбор данных, отражающих динамику изменения состояния системы, и выявление тенденций ее развития. Это эффективная комплексная система наблюдений, контроля и оперативного управления развитием социально-экономических объектов, позволяющая оперативно реагировать на текущую ситуацию, получать максимальную информацию о состоянии объекта и прогнозировать возможные угрозы.

зы, тем самым создавая предпосылки для эффективного управления устойчивым развитием.

Основной информационной базой мониторинга региональных ситуаций и региональных проблем может и должна быть только статистика [1]. Сбор данных для целей мониторинга проводится методом статистического наблюдения, при этом под методом понимается «массовое, планомерное, научно организованное наблюдение за явлениями социальной и экономической жизни, которое заключается в регистрации отобранных признаков каждой единицы совокупности» [2, с. 16]. Источники информации и данных мониторинга приведены в табл. 1. Для всех перечисленных в таблице видов мониторинга показатели и их характеристики взяты из работы [3].

В результате мониторинга явлений и процессов общественной жизни получаются информационно-статистические данные (технико-экономические показатели), которые характеризуют социально-экономическое развитие и являются основой для анализа. Технико-экономические показатели – это результаты конкретных измерений демографического и социально-экономического характера. Процесс регистрации измерения происходит по времени  $t$  с последующим расположением в хронологическом порядке.

Ряд наблюдений  $x(t_1), X(t_2), \dots, x(t_n)$  анализируемой случайной величины  $\varepsilon(t)$ , произведенных в последовательные моменты времени  $t_1, t_2, \dots, t_N$ , называется временным рядом. Однако с экономико-статистической точки зрения показатель принято рассматривать как количественную характеристику явлений и процессов, происходящих в той или иной сфере жизни общества, представляющую собой конкретное выражение категорий и понятий. При этом отмечается, что понятие «показатель» нельзя смешивать с понятием «данные», поскольку показатель есть конкретное выражение содержания, а данные – цифровое выражение количественной стороны явления или процесса. Таким образом, в рамках данного подхода показатель понимается как качественно определенная переменная величина, которой может соответствовать множество количественных значений [4; 5].

При выборе показателей необходимо учитывать их роль в анализе и оценке развития регионов и эффективности деятельности органов

Таблица 1

**Источники информации и данных мониторинга**

Вид мониторинга	Источники данных / информации
Мониторинг населения	Переписи населения; текущий учет рождаемости, смертности, миграции; отчеты предприятий, учреждений и организаций; специальные выборочные обследования
Мониторинг рынка труда	Статистическая отчетность служб занятости; выборочные обследования населения по проблемам занятости; данные органов миграционной службы о численности иностранных граждан, работающих в экономике России. Наиболее полную и подробную информацию о численности, составе и размещении трудовых ресурсов можно получить только в рамках переписи населения
Мониторинг национального богатства	Исчисляется как сумма стоимости основных фондов, материальных оборотных средств и запасов, а также накопленного домашнего имущества населения
Мониторинг производства товаров и услуг	Данные об оплате труда наемных работников; данные о чистых налогах на производство и импорт; данные о валовой прибыли и валовых смешанных доходах
Мониторинг издержек производства	Сопоставление затрат, связанных с производством, и полученных результатов
Мониторинг финансов	Данные о бюджете, внебюджетных фондах, государственном кредите, финансах государственных и муниципальных предприятий
Мониторинг социального развития и уровня жизни населения	Данные о миграции; составе населения; структуре заболеваемости; дифференциации уровня и структуры доходов и расходов населения; степени распространения преступности

исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления. Выбираемые показатели должны отвечать следующим основным требованиям:

- подверженность влиянию. Показатели, не подверженные влиянию со стороны участников процесса, не представляют для исследования ценности;

- однозначность. Показатель считается однозначным, если с его помощью измеряется одно закрепленное за ним качество;
- чувствительность. Показатель должен отражать даже незначительные изменения в процессе;
- возможность количественной оценки.

На наш взгляд, при оценке текущего состояния и прогнозировании социально-экономического развития региона нельзя ограничиваться лишь количественными показателями. Важно учитывать специфику региона и тем самым переносить критерии оценки и прогноза на качественный уровень. Кроме того, результаты полученных исследований должны приниматься во внимание при прогнозировании. Но все же в целом источником данных для мониторинга служит временной ряд. Для проведения дальнейших операций (анализ, прогнозирование) с этим рядом необходимо, чтобы данные мониторинга (временные ряды) удовлетворяли следующим требованиям:

- сопоставимость уровней ряда;
- полнота информации. Необходимо, чтобы временной ряд имел достаточную длину;
- отсутствие во временных рядах пропущенных наблюдений. Пропуски могут объясняться как ошибками, допущенными при сборе информации, так и происходившими изменениями в системе отчетности, в системе фиксирования данных.

Другими словами, результат мониторинга – это информационно-статистические данные, временные ряды; источником этих данных служит изучение блоков «население» и «экономические субъекты», осуществляющие хозяйственную деятельность (человек, семья, предприниматель, предприятие, государство).

Как справедливо отмечает В.Е. Селиверстов, «к сожалению, состояние современной российской статистики таково, что для ее превращения в надежную и полную информационную базу рассматриваемого мониторинга требуются существенные изменения и в организации, и в финансировании, и в содержании ведущихся статистических работ» [1, с. 15]. Чтобы выполнить требования, изложенные выше, привлекается огромный коллектив людей и используется трудоемкая

технология для подготовки наблюдения, проведения сбора информации, контроля качества полученной информации.

Таким образом, для проведения мониторинга в масштабах всей страны государству необходимо организовать большое число весьма затратных мероприятий (к примеру, по данным РИА «Новости», общие затраты на перепись населения России, проведенную в 2002 г., составили 4 млрд руб.). Но в результате могут быть получены неточные статистические данные, не удовлетворяющие указанным выше требованиям.

Все существующие на российском рынке информационные системы для мониторинга социально-экономических показателей по принципиальной схеме сбора данных и источникам поступления данных однотипны. Единственное, на наш взгляд, но самое существенное их различие заключается в математических моделях экономических систем и методах социально-экономического прогнозирования. Основной недостаток всех этих систем состоит в том, что сбор информации осуществляется путем интерактивного взаимодействия специалиста, отвечающего за сбор данных, и поставщиков информации, что не гарантирует от занижения или завышения ряда показателей. А при передаче исходных данных из статистических ведомств вместе с данными мы получаем всевозможные ошибки, образующиеся при расчете данных или обусловленные несовершенством методик сбора и обработки данных.

Таким образом, для систем социально-экономического мониторинга определяется единственная, на наш взгляд, проблема – проблема получения исходных данных, удовлетворяющих требованиям. Проблема эта связана со спецификой статистической отрасли и вездесущим человеческим фактором.

Однако если подняться над понятием «статистическая отрасль» и оценить ситуацию в масштабе страны с учетом современных тенденций формирования электронного правительства и развития информационного общества, то можно усовершенствовать подходы к проведению мониторинга «населения» и «экономических субъектов» и предложить новые технологии для анализа данных.

Рассмотрим систему совершенствования мониторинга в части отслеживания динамики народонаселения. В настоящее время в рамках формирования электронного правительства осуществляется разработка электронной карты гражданина [6]. Другими словами, каждому гражданину Российской Федерации необходимо выдать электронный документ. Этот документ надо сделать удобным для ежедневного практического использования. С помощью электронной карты, которая является также удостоверением личности и содержит персональные и паспортные данные, можно получать все виды социальных услуг, вести учет недвижимости, проводить банковские операции, делать налоговые отчисления. Карта может служить школьным дневником или вузовской зачетной книжкой, проездным билетом на все виды общественного транспорта, по ней можно рассчитываться за покупки и получать скидки и дисконты в магазинах, она может включать пропуск на работу, книгу отзывов работодателей, трудовую книжку, автомобильные права и т.п.

Таким образом, если электронную карту сделать универсальным инструментом, полезным для ежедневного использования, то у федеральных органов в части мониторинга останется три задачи:

- сбор данных с терминалов пользования этим документом;
- применение новых методов экономического анализа и совершенствование существующих;
- обеспечение неприкосновенности частной жизни, личной и семейной тайны, соблюдение требований по обеспечению безопасности информации ограниченного доступа.

Все данные наблюдения предлагается передавать в автоматическом режиме в единое государственное хранилище данных (ГХД) и сохранять там как базы семантически связанных ключевых понятий. Непрерывное автоматическое наблюдение с помощью электронных систем за общественными явлениями и частной жизнедеятельностью человека предлагается называть **автоматическим мониторингом населения**.

В данной статье мы не ставим вопрос о моральности или аморальности данной системы, а просто отметим, что при дальнейшем разви-

тии общественной формации и переходе к информационному обществу такая схема мониторинга населения вполне логична. Современный уровень развития технологий уже сейчас позволяет создавать системы автоматического мониторинга населения.

Рассмотрим систему совершенствования мониторинга по блоку «экономические субъекты». Важный для экономики государства экономический субъект, как правило, сдает налоговую отчетность, производит товары или услуги, осуществляет банковские операции, нанимает персонал, пользуется транспортной инфраструктурой.

В настоящее время для осуществления деятельности экономическому субъекту необходимо пройти регистрацию в инспекции Федеральной налоговой службы, открыть счет в банке, сдавать финансовые отчеты в ФНС, а для этого надо купить бухгалтерскую программу или нанять бухгалтера. При получении сырья или осуществлении отгрузок необходимо подключаться к ведомственным электронным транспортным накладным, проводить операции по поиску и найму персонала и т.д. Вместо всего этого предлагается каждому экономическому субъекту при государственной регистрации предоставлять доступ к информационной системе – полноценному виртуальному офису. Это должен быть государственный информационный ресурс, который позволит экономическому субъекту

- производить всю бухгалтерскую и внутрифирменную отчетность в рамках выполняемого вида деятельности;
- отражать и осуществлять автоматизацию всех бизнес-процессов;
- получать доступ для проведения банковских операций;
- получить набор всех офисных программ;
- получить интерфейс доступа во все государственные структуры, участвующие в деятельности фирмы (центр занятости, миграционная служба и т.д.);
- получить доступ к тендерным и торговым площадкам с возможностью осуществлять покупки и продажи в режиме реального времени;
- получить интерфейс для логистики, а также осуществлять учет транспортных операций и интегрироваться в системы всех основных перевозчиков;

- пользоваться автоматической экспертной системой или базой знаний и получать интерактивные консультации.

В рамках информационного общества такой ресурс будет бесплатным. И безусловно, государство должно предоставлять гарантии сохранения коммерческой тайны. Экономическим субъектам можно будет предложить альтернативу: пользоваться государственным ресурсом или самостоятельно вести учет и осуществлять автоматизацию своей деятельности, что обойдется гораздо дороже.

Для контролирующих органов могут быть разработаны и внедрены автоматические контуры проверки деятельности экономических субъектов. Это становится возможным благодаря тому, что все хозяйствующие субъекты находятся в одной системе и для государства не составит труда создать несколько автоматических контуров проверки, например учитывающие потребленные ресурсы, количество произведенных товаров и услуг, средние нормативы по отрасли. И если расчетные данные сошлись с налоговым отчетом, это значит, что предприятие прошло проверку.

Экономические субъекты, которые будут отказываться от пользования таким ресурсом, должны подвергаться дополнительным проверкам. Это будет способствовать выявлению скрываемой от регистрации экономической деятельности.

В целях мониторинга можно проводить автоматические наблюдения за финансовой составляющей, а также конечным результатом деятельности экономических субъектов – товарами или услугами. Все данные наблюдения предлагается сохранять в едином ГХД.

Непрерывное автоматическое наблюдение с помощью электронных систем за деятельностью экономических субъектов предлагается называть **автоматическим мониторингом экономических субъектов**.

В связи с ростом населения и увеличением количества экономических субъектов внедрение технологий автоматического социально-экономического мониторинга станет необходимостью. Подобные технологии можно применять и в экологии, – это будет автоматический мониторинг экологической среды. Для этого нужно установить сеть лазерных или других датчиков, отслеживающих состояние окружающей среды, и полученные данные передавать в ГХД с привязкой к карте.

По нашему мнению, необходимость осуществления регионального мониторинга связана с особенностями развития регионов России на современном этапе. Эти особенности состоят в резком сокращении объектов, масштабов и полноты статистической отчетности. Из поля зрения официальной статистики выпадают целые пласти социально-экономической действительности. Так, в официальной статистике не отражается «теневая экономика» – хозяйственная деятельность, которая развивается вне государственного учета и контроля, но порождает ряд следствий, негативно сказывающихся на экономике государства в целом.

Необходимо разработать систему мониторинга и прогнозирования социально-экономического развития, представляющую собой совокупность взаимосвязанных информационных продуктов и баз данных, автоматизирующих процесс сбора, обработки и представления данных для мониторинга текущей ситуации в регионе и обеспечивающих прогнозирование ее развития с использованием методов экономико-математического моделирования.

Достичь устойчивого развития региона при современной динамике количественных и качественных параметров роста достаточно сложно, для этого требуется разработка активных мер, которые должны будут предпринимать власти. Очевидно, что существует необходимость целенаправленного регулирования процессов развития и управления ими. На основе прогнозных оценок динамики процессов социально-экономического развития региона должны выбираться и стимулироваться только такие траектории развития, которые обеспечат более эффективное достижение и длительное сохранение высокого социального, экономического и экологического уровня развития региона при минимальных рисках.

Так, например, важнейшими факторами устойчивого развития Иркутской области<sup>1</sup> как ресурсного региона являются наличие и разнообразие природно-ресурсного потенциала. При освоении территории и акватории (западная и южная части оз. Байкал, Иркутское, Братское и Усть-Илимское водохранилища) в развитии региона происхо-

---

<sup>1</sup> См. работу [7].

дят следующие изменения природно-ресурсного потенциала, составляющие которого подлежат всестороннему дополнительному учету:

- изменения запасов природных ресурсов, их качественно-количественных характеристик, связанные с естественными природными процессами;
- ресурсопотребление или добыча, изъятие ресурсных компонентов из природных систем и использование природных ресурсов населением региона;
- изменения запасов природных ресурсов, их качественно-количественных характеристик при добыче отдельных из них за счет наличия межресурсных связей и взаимозависимостей. Например, сжигание факельным способом попутного газа при добыче нефти;
- обратное ресурсопотребление или изменения запасов природных ресурсов, их качественно-количественных характеристиках, вызванные техногенными воздействиями на природно-ресурсные системы, выведением отходов производства и жизнедеятельности человека в окружающую среду. Например, избыточное техногенное поступление  $\text{CO}_2$  и так называемых малых газов (в основном метана) в атмосферу;
- изменения запасов природных ресурсов, связанные с их дополнительным изучением, проведением новых оценок, использованием более точных методов оценок.

Таким образом, мониторинг социально-экономического развития Иркутской области как ресурсного региона должен всесторонне охватывать природно-ресурсный потенциал территории. Огромное количество информации, собираемой в процессе мониторинга, будет отражено в аналитической системе бесчисленным множеством временных рядов. Для определения всех взаимосвязей в такой системе помимо традиционных методов экономической статистики нужна новая технология, которая на основе собранных в ГХД данных позволит выделить «знания», учитывающие все изменения этого сложного организма. На практике это может быть реализовано в виде отслеживания самых необычных связей и получения ответов на самые невероятные

вопросы. Для этого уместно будет разрабатывать математические модели социально-экономической обстановки, а также заниматься анализом и прогнозом.

Понимая огромную важность совершенствования мониторинга и анализа, необходимо развивать автоматические системы мониторинга с параллельным формированием и развитием единого ГХД, имеющего вид базы семантически связанных ключевых понятий. Экономический эффект от повсеместного ввода таких технологий превзойдет все ожидания. К примеру, можно будет отказаться от затратных переписей населения или социологических обследований в масштабах государства, ведь все данные уже будут содержаться в ГХД и обновляться в режиме реального времени, что потребует намного меньших затрат.

Благодаря внедрению автоматических технологий государству не понадобится содержать статистические органы, а также можно будет сократить численность чиновников, ведущих ведомственную статистику.

Предполагается, что в ГХД будет фиксироваться вся деятельность, осуществляемая экономическими субъектами и населением. На базе такого хранилища можно создать систему, автоматически выполняющую некоторые функции традиционного правительства, а именно, функции сбора и распределения финансов<sup>2</sup>, включая функции бюджетного контроля и государственных закупок.

Интеллектуальную систему, выполняющую автоматически часть функций традиционного правительства, предлагается назвать *автоматическим правительством*. Автоматическое правительство без коррупционных составляющих – это логичный этап развития технологий управления, следующий за электронным правительством, но возможный только в экономике информационного общества.

Для того чтобы показать разницу между автоматическим правительством и электронным правительством, приведем оригинальные определения термина «электронное правительство» с указанием источников (табл. 2).

---

<sup>2</sup> В данном случае под финансами понимается «взимание части дохода и распоряжение этой частью, принадлежащей не отдельным лицам, а всему обществу» [8, с. 150].

Таблица 2

**Определения термина «электронное правительство»  
с указанием источников и переводом**

Определение	Перевод
<p>Electronic government... refers to a situation in which administrative, legislative and judicial agencies (including both central and local governments) digitize their internal and external operations and utilize networked systems efficiently to realize better quality in the provision of public services.</p> <p>(Global Business Dialogue on Electronic Commerce, e-Government, September 14, 2001)</p>	<p>Электронное правительство означает ситуацию, когда административные, законодательные и судебные учреждения (включая как центральные, так и местные органы власти) осуществляют свои внутренние и внешние операции в цифровом режиме и эффективно используют сетевые системы, для того чтобы обеспечить лучшее качество услуг населению.</p>
<p>«E-Government» refers to the use by government agencies of information technologies (such as Wide Area Networks, the Internet, and mobile computing) that have the ability to transform relations with citizens, businesses, and other arms of government. These technologies can serve a variety of different ends: better delivery of government services to citizens, improved interactions with business and industry, citizen empowerment through access to information, or more efficient government management. The resulting benefits can be less corruption, increased transparency, greater convenience, revenue growth, and/or cost reductions.</p> <p>(<a href="http://go.worldbank.org/M1JHE0Z280">http://go.worldbank.org/M1JHE0Z280</a>)</p>	<p>«Электронное правительство» означает использование государственными учреждениями информационных технологий (таких, как глобальные вычислительные сети, Интернет и мобильные вычислительные устройства), которые позволяют видоизменить отношения с гражданами, бизнесом, а также другими ветвями власти. Эти технологии могут применяться в самых разнообразных целях: для улучшения предоставления государственных услуг гражданам, для улучшения взаимодействия с представителями деловых кругов и промышленности, для расширения возможностей граждан посредством обеспечения доступа к информации, для более эффективного управления государством. В результате будут получены такие преимущества, как снижение уровня коррупции, повышение прозрачности, усиление преимуществ, рост доходов и / или сокращение расходов.</p>
<p>E-government is the use of information and communications technologies (ICT) to transform government by making it more accessible to citizens, more effective and more accountable. E-government by this definition does not mean putting more computers on the desks of government officials. Rather, it concerns the relationship between government officials and citizens. It includes:</p>	<p>Электронное правительство – это использование информационных и коммуникационных технологий (ИКТ) для преобразования государства в более доступное для граждан, более эффективное и более подотчетное. Электронное правительство, понимаемое таким образом, не означает увеличения числа компьютеров на столах чиновников. Скорее, речь идет о взаимоотношениях между правительственными должностными лицами и гражданами. Электронное правительство включает в себя:</p>

## Окончание табл. 2

Определение	Перевод
<ul style="list-style-type: none"> <li>• providing greater access to government information by making laws, draft laws, regulations, forms, and economic or scientific data collected by the government accessible online;</li> <li>• promoting civic engagement by enabling the public to interact more conveniently with government officials, such as by obtaining permits or filing required documents electronically;</li> <li>• increasing government accountability by making its operations more transparent, thereby reducing the opportunities for corruption to infiltrate;</li> <li>• and supporting development goals by lessening the time and expense small businesses encounter in their dealings with government and by providing rural and traditionally underserved communities with information and communications capabilities.</li> </ul> <p>(James X. Dempsey. What E-Government Means for Those of Us Who Cannot Type // Local Government Brief, 12, 2003 / english.pdf)</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• обеспечение более широкого доступа к правительству информацией. Законы, законопроекты, постановления, формы документов, а также экономические и научные данные, собранные правительством, становятся доступными в режиме он-лайн;</li> <li>• поощрение активности граждан. Общественность получает возможность взаимодействовать с правительственными должностными лицами в более удобной форме, например получать разрешения или подавать требуемые документы в электронном виде;</li> <li>• повышение подотчетности правительства. Его действия становятся более прозрачными, а следовательно, сокращаются возможности для проникновения коррупции;</li> <li>• содействие развитию путем уменьшения времени и финансовых средств, которые затрачиваются малые предприятия при контактировании с правительством, и обеспечения информационных и коммуникационных возможностей сельским и отдаленным поселениям.</li> </ul>
<p>While definitions of e-government by various sources may vary widely, there is a common theme. E-government involves using information technology, and especially the Internet, to improve the delivery of government services to citizens, businesses, and other government agencies. E-government enables citizens to interact and receive services from the federal, state or local governments twenty four hours a day, seven days a week.</p> <p>(<a href="http://www.iceg.net/2007/books/1/1_369.pdf">http://www.iceg.net/2007/books/1/1_369.pdf</a>)</p>	<p>Хотя определения «электронного правительства» в разных источниках могут сильно различаться, есть и общий момент. Электронное правительство предполагает использование информационных технологий, и особенно Интернета, в целях совершенствования оказания государственных услуг гражданам, бизнесу и другим государственным учреждениям. Электронное правительство позволяет гражданам взаимодействовать с федеральными, государственными или местными органами власти и получать от них услуги 24 часа в сутки и все семь дней в неделю.</p>

Остановимся на нескольких задачах бюджетной политики страны на 2010–2012 гг., сформулированных Президентом РФ Д.А. Медведевым. С помощью автоматического правительства задачи, поставленные президентом, возможно решить намного быстрее, чем посредством традиционных методов управления.

***Исполнение социальных обязательств и приданье им адресного характера.*** После того как в системе автоматического правительства будет задана схема расчета социальных обязательств согласно закону, все последующие расчеты и выплаты система будет производить, автоматически основываясь на постоянно обновляемой базе ГХД, где учитываются параметры каждого гражданина. Автоматическое правительство потребует перепрограммирования только в случае принятия нового закона о социальных услугах.

***Переход к режиму жесткой экономии бюджетных средств.*** Автоматическое правительство позволит автоматически составлять единый «адресный бюджет» – четкий адресный список доходов и расходов в масштабах всей страны. По ряду статей можно будет предусмотреть автоматические выплаты. Внедрение подобной системы заставит пересмотреть понятия «региональный бюджет» и «местный бюджет».

***Усовершенствование механизма госзакупок, который должен стимулировать производителей.*** Можно будет предусмотреть автоматическое проведение тендерных операций. С одной стороны, в системе будут государственные предприятия с госзакупками, а с другой стороны, в ней присутствуют все экономические субъекты страны, включая транспортные предприятия. По заданному алгоритму и на основании определенных критериев система автоматически проводит тендер и осуществляет соответствующие выплаты после подтверждения доставки.

При использовании автоматического правительства открывается возможность постоянного всенародного «голосования». Затраты на подобную «избирательную компанию» будут равняться затратам на написание и доставку электронных писем. Возможно, и депутаты смогут исполнять свои функции, не выходя из дома, используя свою электронную карту гражданина.

Для определения всех взаимосвязей такой системы помимо использования методов экономической статистики нужна новая техно-

логия, которая на основе собранных в ГХД данных позволит выделить «знания», учесть все особенности столь сложной системы, все ее взаимодействия и движение. Какие технологии мы можем использовать для объяснения этой чувственной деятельности, которая нам дает возможность получить «цельный образ» в рамках восприятия? Существуют ли способы обработки информации, помогающие нам сформировать «цельный образ» рассматриваемой здесь сложной системы с учетом всех ее особенностей? К сожалению, сегодня данных о наличии подобных технологий нет. Автоматический социально-экономический мониторинг может стать уникальным инструментом, который позволит в режиме реального времени отследить эффект от управляющих воздействий. Автоматическое правительство является логичным этапом развития технологий управления, следующим за электронным правительством в экономике информационного общества.

## Литература

1. Селиверстов В.Е. Региональный мониторинг как информационно-управленческая основа региональной политики и стратегического планирования // Регион: экономика и социология. – 2010. – № 2. – С. 3–40.
2. Социально-экономическая статистика: Учебник для вузов / Под ред. проф. Б.И. Башкатова. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2002. – 703 с.
3. Социально-экономическая статистика: практикум: Учеб. пособие / Под ред. В.Н. Салина, Е.П. Шпаковской. – М.: Финансы и статистика, 2004. – 192 с.
4. Селиверстов В.Е. Региональная политика России: выбор новой модели // Регион: экономика и социология. – 2006. – № 4. – С. 15–40.
5. Лексин В.Н., Швецов А.Н. О формировании государственной системы мониторинга социально-экономической, национально-этнической и политической ситуации в регионах Российской Федерации [Эл. ресурс]. – Режим доступа: <http://www.ieie.nsc.ru> (дата обращения 01.09.2010).
6. Бондарев А.Е. Автоматическое правительство – новая модель управления // История управленческой мысли и бизнеса. Национальные модели управления: вчера – сегодня – завтра: X Междунар. конф. / Под ред. В.И. Маршева; Мат. конф., Москва, МГУ им. М.В. Ломоносова, 29 июня–1 июля 2009 г. – М.: ТЕИС, 2009. – С. 37–51.
7. Гуков В.П., Кин А.А., Смирнов Н.В. Возможности устойчивого роста экономики Иркутской области // Регион: экономика и социология. – 2001. – № 1. – С. 133–151.
8. Сисмонди Ж.С. Новые начала политической экономии. – М.: Соцэгиз, 1935 [Эл. ресурс, CD-ROM / М.: Директмедиа Паблишинг, 2008].

© Бондарев А.Е., 2010