

Регион: экономика и социология, 2010, № 3, с. 219–236

КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТЬ И СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

А.С. Маршалова, А.С. Новоселов

ИЭОПП СО РАН

Исследование выполнено при финансовой поддержке Российского гуманитарного научного фонда (проект № 08-02-00373)

Аннотация

Исследуются методологические проблемы конкурентоспособности муниципальных образований. Рассматриваются вопросы разработки стратегии социально-экономического развития муниципальных образований, формирования доходов и расходов местного бюджета. Анализируются сценарии социально-экономического развития города.

Ключевые слова: муниципальное управление, муниципальное образование, конкурентоспособность, стратегия социально-экономического развития, местный бюджет

Abstract

The paper analyzes methodological issues of how to assess the competitiveness of municipal units; considers the issues of designing a strategy of socio-economic municipal unit development, and issues of planning the incomes and expenditures of local budgets; and analyzes scenarios of the socio-economic development in cities.

Keywords: municipal governance, municipal unit, competitiveness, socio-economic development strategy, local budget

Значительная дифференциация в уровне социально-экономического развития субъектов Федерации и городов России представляет угрозу социальной стабильности и экономическому росту. Ключевым направлением выхода из создавшегося положения являются повышение конкурентоспособности и активизация экономического развития субъектов Федерации и их муниципальных образований и на этой основе – решение задач социального развития регионов. Для этого необходимо разработать теоретические и методические подходы к созданию экономических и организационных условий, обеспечивающих усиление конкурентных позиций районов и городов субъектов Федерации и привлечение в них инвестиций. На субфедеральном уровне это позволит решать многие жизненно важные задачи, к которым относятся формирование и развитие системы местного самоуправления, общественно приемлемая реализация системы социальных реформ, повышение уровня социально-экономического развития городов и районов и сокращение значительного разрыва в уровне жизни населения, проживающего в различных районах.

Усиление конкурентных позиций регионов и муниципальных образований в целях их экономического развития требует совершенствования политики привлечения инвесторов на территорию городов и районов субъектов Федерации. Необходимость этого определяется следующими обстоятельствами:

- собственный экономический потенциал большинства субъектов Федерации, а тем более муниципальных образований характеризуется инвестиционной непривлекательностью из-за неразвитой инфраструктуры, устаревших производственных фондов, отсутствия высококвалифицированных кадров и т.д.;
- без государственной поддержки, прямого участия субъектов Федерации и, соответственно, привлечения бюджетных средств активизировать инвестиционную деятельность на территории муниципальных образований невозможно;
- реализация закона об общих принципах организации местного самоуправления затруднена из-за противоречия между законодательными полномочиями муниципальных образований и их финансовой недееспособностью. Это практически исклю-

чает возможность использования потенциала местных сообществ как дополнительного ресурса ускорения экономического развития.

Перечисленные обстоятельства вызывают потребность в новых методологических и методических подходах к региональному и муниципальному управлению с целью создания условий для привлечения инвестиционных ресурсов на территории регионов и муниципальных образований. Новый подход включает формирование направлений пространственной политики, определяющей приоритеты в усилении конкурентных позиций экономики муниципальных образований, и разработку инвестиционных проектов, обеспечивающих реализацию принятой региональной политики.

Важное значение приобретает создание новой методологии формирования финансово-экономической основы развития субъектов Федерации и муниципальных образований. Такая методология должна учитывать конкурентные преимущества городов и районов, их инвестиционную привлекательность и обеспечивать эффективное использование бюджетных средств для создания благоприятных условий жизни населения.

В связи с этим было проведено исследование приоритетных направлений усиления конкурентных позиций муниципальных образований с учетом особенностей развития городов и районов на основе использования их внутренних предпосылок и перспективных ориентиров в социально-экономическом развитии регионов. Также был выполнен анализ функций управления экономикой регионов и муниципальных образований, связанных с возможным усилением конкурентных позиций городов и районов. Кроме того, были проанализированы возможные направления региональной финансовой политики и механизм привлечения инвестиций в экономику применительно к особенностям городов и регионов, что может представлять практический интерес для администраций регионов и муниципальных образований.

Анализ регионального развития стран с развитой рыночной экономикой показывает, что уровень пространственного развития экономики регионов во многом определяет их конкурентные позиции. Извест-

но, что в условиях рыночной экономики при выборе наилучшего региона для инвестиций в различные сферы деятельности существенное влияние на принятие бизнес-структурами решений оказывает наличие в данном регионе необходимых условий для ведения бизнеса: развитой финансово-кредитной сферы, сети коммерческих организаций, экономико-правовых институтов, рыночно-информационных структур, внешнеэкономических организаций и др. В связи с этим возникает необходимость анализа пространственной организации экономики региона с точки зрения возможного усиления конкурентных позиций расположенных на его территории муниципальных образований.

Исследование данной проблемы предполагает рассмотрение ряда методологических вопросов, касающихся оценки уровня развития элементов региональной системы, анализа основных показателей пространственной организации экономики региона, обоснования долгосрочных целей и задач ее развития, выбора приоритетов, учета влияния инноваций, структурных сдвигов в экономике и других факторов, воздействующих на пространственную организацию и конкурентные позиции региона и входящих в его состав муниципальных образований. Необходимо проанализировать особенности региональной системы, основные причины, обуславливающие ее формирование; потенциальные возможности образования новых территориальных кластеров в современный период и на последующих этапах развития; возможности региональных и муниципальных администраций в усилении конкурентных позиций муниципальных образований и привлечении новых инвестиций в их экономику.

Для каждого региона характерна определенная совокупность конкурентных преимуществ, определяемая сочетанием отраслей и кластеров, специализацией и уровнем развития экономики, направлениями и структурой межрегиональных и международных экономических взаимодействий. В усилении конкурентных преимуществ регионов и муниципальных образований большое значение имеет развитость инфраструктурной базы, и в первую очередь таких ее элементов, как транспорт, связь, средства коммуникации, компьютерные сети, обеспечивающие формирование, обработку и использование рыночной информации.

Сибирские регионы имеют свои особенности как в размещении производства, так и в структуре региональных рынков. Для современных межрегиональных экономических взаимодействий, включающих обмен товарами, услугами, финансовыми, информационными ресурсами, характерны большие расстояния и высокая концентрация потоков ресурсов, что определяет организационный и технический уровни коммерческой деятельности, финансово-кредитного и информационно-правового сопровождения деловых контактов.

Конкурентные позиции регионов и муниципальных образований во многом определяются пространственной организацией экономики, которая зависит от экономико-географического положения регионов и от размещения их производительных сил. Сибирь представляет собой крупнейшую территорию с контрастными природно-климатическими условиями и различающимися по регионам ресурсными возможностями, а также с глубокими различиями в национальном и историческом развитии и, соответственно, неравномерным размещением промышленного и сельскохозяйственного производства и инфраструктуры. Все это влияет на конкурентные позиции региональных систем и усиливает их зависимость от рыночных отношений и интеграционных процессов.

В ходе формирования конкурентных преимуществ большое значение имеют следующие характеристики регионов и муниципальных образований:

- возможность участия в межрегиональной экономической интеграции и внешнеэкономической деятельности;
- способность удовлетворять внутрирегиональные потребности населения в товарах и услугах;
- наличие финансово-кредитных ресурсов, достаточных для осуществления инвестиционных проектов и обеспечения высокого уровня жизни;
- потребность в привлечении отечественного и иностранного капитала для модернизации производства и эффективного использования природно-сырьевых ресурсов.

В целях усиления конкурентных позиций регионов и муниципальных образований каждое управленческое решение и каждый межотраслевой долгосрочный проект, относящиеся к определенной территории, должны рассматриваться с точки зрения возможностей межотраслевого взаимодействия и с учетом наиболее эффективной пространственной организации движения товарных и финансовых потоков. Такой подход позволяет создать условия для формирования единой инфраструктурной системы, для оптимальной пространственной организации рынка, а также для межрегионального взаимодействия с целью совместного решения проблем в экономически выгодном для заинтересованных территорий направлении.

К условиям усиления конкурентных позиций, определяющим достижение субъектами муниципальной экономики своих функциональных целей, относятся следующие: развитие финансово-кредитной сферы; приоритетность развития инфраструктуры и создание резервов инфраструктурных мощностей; сбалансированность товарных, финансовых, человеческих ресурсов и соответствующих потребностей при учете динамики спроса и предложения.

На конкурентоспособность муниципальной экономики влияют многочисленные факторы:

- изменение отраслевой структуры экономики под влиянием научно-технического прогресса и распространения инноваций;
- транспортная освоенность территории и надежность внешних связей, изменение которых влияет на оценку экономического потенциала муниципальных образований и представление о перспективных направлениях специализации;
- создание новых форм пространственной организации экономики (кластерных, сетевых), обеспечивающих инновационное развитие, многоцелевое использование региональных ресурсов и развитие отраслевых комплексов на базе использования единой инфраструктуры;
- инерционность, порождаемая экономическим потенциалом и его структурой (наличие строительной базы, масштабы городского хозяйства и др.);

- дифференциация в уровнях социально-экономического развития отдельных муниципальных образований в составе региона и стремление к сокращению этого разрыва.

Мы проанализировали социально-экономическое развитие муниципальных образований Новосибирской области и оценили их конкурентные позиции на основе системы интегральных финансово-экономических показателей. Анализ природно-ресурсного потенциала, состава трудовых ресурсов, финансового потенциала и других факторов социально-экономического развития муниципальных образований Новосибирской области выявил объективные предпосылки для создания в ней территориальных кластеров. В результате анализа было сформировано восемь потенциальных кластеров.

В основу территориальной группировки муниципальных образований были положены следующие признаки: притяжение к общим транспортным магистралям; относительная однородность специализации хозяйства; уровень интегрированности в экономику области; направления транспортно-экономических связей между муниципальными образованиями; экономический потенциал; уровень и качество жизни населения в сравнении с областными показателями.

В результате анализа выявлены потенциальные конкурентные преимущества муниципальных образований для создания эффективной структуры хозяйства и развития новых источников экономического роста: инновационной экономики, рекреационного бизнеса, зон и центров приграничного сотрудничества и торговли. Новосибирск как динамично формирующийся мегаполис втягивает в орбиту своего развития приграничные территории соседних муниципальных образований. Пригородные муниципальные районы, в свою очередь, при разработке собственных стратегий развития сталкиваются с широкой зоной неопределенности в оценках вовлечения их собственных трудовых ресурсов и инвестиционного потенциала, а соответственно, в выборе наиболее эффективных направлений развития, принятии планировочных решений и решений об использовании земельных ресурсов.

В результате исследований сделан вывод о том, что задачи данного этапа в пригородных муниципальных районах – не столько создать

имидж инвестиционно привлекательной территории и привлечь инвесторов, сколько упорядочить их требования соответственно приоритетам муниципальных образований в условиях непрозрачности инвестиционных намерений.

В процессе исследования были проведены экспертные опросы специалистов и на основе данных этих опросов выявлены конкурентные преимущества муниципальных образований, ограничения и предпосылки их развития. Также были обсуждены проблемы развития муниципальных образований с участием представителей бизнеса, администраций и других организаций с целью выявления возможных приоритетных направлений развития городов и районов, оценки благоприятности для частного бизнеса делового климата в том или ином муниципальном образовании, а также было проведено экономическое обоснование возможных инвестиционных проектов. При этом удалось отойти от традиционной концепции ресурсного развития муниципальных образований. По результатам обработки данных опросов в нескольких территориальных кластерах в состав приоритетных направлений развития были включены туризм и рекреационный бизнес. Многие муниципальные образования, оценив свои конкурентные преимущества, делают ставку на развитие индустрии оздоровления и отдыха, инфраструктуры агропромышленного комплекса, на производство стройматериалов, а также на формирование внедренческой зоны технопарка (г. Бердск), на развитие приграничной торговли (г. Карасук) и т.д. У каждого из районов области есть своя специфика и свои уникальные возможности для развития.

В процессе исследования на примере г. Бердска была выполнена оценка эффективности использования бюджетных средств в целях повышения конкурентоспособности экономики муниципального образования. На основе анализа динамики изменения доходов и расходов бюджета г. Бердска за 2003–2008 гг. сделаны следующие выводы: 1) существенно изменились такие принципиальные показатели, как доля собственных доходов в общей величине доходов бюджета и доля налогов на доходы физических лиц в структуре собственных доходов, что, однако, не является результатом изменения финансово-экономического состояния города, а вызвано изменениями прин-

ципов и методических подходов к формированию бюджетной системы; 2) доля собственных доходов в общем объеме доходов бюджета в результате этих изменений сократилась с 43,1% в 2004 г. до 27% в 2008 г.; 3) бюджетная обеспеченность в расчете на одного жителя города выросла с 7,1 тыс. руб. в 2003 г. до 18,2 тыс. руб. в 2008 г., т.е. увеличилась почти в 2,6 раза.

Главным источником доходов бюджета г. Бердска является налог на доходы физических лиц (30,7% собственных доходов). Такая роль этого налога в формировании собственных доходов бюджета должна стимулировать поддержку органами местного самоуправления экономической деятельности, способствующей росту доходов населения. При этом население должно рассматриваться не только как источник расходов бюджета, но и как основной бюджетобразующий ресурс, от использования которого напрямую зависят благополучие и перспективы развития города. Около 10% собственных доходов бюджета г. Бердска составляют налоги на имущество и доходы от использования имущества, немногим более 12% – налог на вмененный доход. В муниципальных образованиях Российской Федерации земельный налог и налог на имущество физических лиц не играют той роли, которая им отводится в других развитых странах (в Канаде налог на собственность физических лиц составляет 49,5% доходов местного бюджета, в США – более 20%).

Анализ эффективности использования бюджетных средств показал, что существующая в настоящее время практика формирования местных бюджетов состоит не в том, чтобы сбалансировать доходы и расходы, а в том, чтобы ограничить расходы рамками доходов, поэтому процесс формирования бюджета сводится к распределению средств по минимуму на самые неотложные нужды. Органы местного самоуправления вынуждены проводить выборочную политику финансирования собственных обязательств. В этих условиях пропадает сама возможность проведения ответственной бюджетной политики, повышения качества услуг, эффективного управления расходами и привлечения инвестиций на развитие муниципальных образований. Таким образом, современный подход к сбалансированию местного бюджета не отражает реальных потребностей в финансовых ресурсах,

не обеспечивает эффективного исполнения полномочий и не стимулирует заинтересованность местной власти в росте налогооблагаемого потенциала города.

К позитивным тенденциям следует отнести тот факт, что в настоящее время основная нагрузка расходов бюджета г. Бердска приходится на сферу образования и ее доля постоянно растет: с 30,6% в 2003 г. она увеличилась до 36,2% в 2008 г. Эта тенденция отражает приоритетность вопросов демографии и воспитания в современной государственной социальной политике. Снизилась доля затрат бюджета на жилищно-коммунальное хозяйство, так как город перешел на 100%-ю оплату жилищно-коммунальных услуг населением.

Совокупный налоговый потенциал города составил 75% от доходной части городского бюджета, т.е. он значительно меньше, чем те средства, которые используются для реализации полномочий муниципального управления. Независимо от принципов и методов формирования бюджетной системы собственного налогового потенциала недостаточно для финансирования муниципальных полномочий, и город нуждается в трансфертах из областного бюджета.

Экономический механизм воздействия на собственные источники, формирующие финансовую базу, включает использование всех инструментов поддержки предпринимательской сферы с целью создания благоприятной среды для развития экономики города, – это развитие инфраструктуры, информационная поддержка, долевое финансирование, уплата процентов за кредит, налоговые льготы, устранение бюрократических барьеров для вхождения в бизнес и др.

Методы привлечения финансовых средств федерального бюджета на нужды социально-экономического развития г. Бердска зависят от целей финансирования. Во-первых, это прямое финансирование из федерального бюджета государственных целевых программ, которые реализуются на территории города. Для г. Бердска актуальным является участие в программе «Доступное и качественное жилье». Для этого необходимо проведение ряда мероприятий, включающих уточнение генплана города, подготовку площадок для жилой застройки, определение финансовых структур, которые будут участниками реализации этой программы, доработку законодательно-правовой базы

(в части выделения земельных участков, развития инфраструктуры, финансирования ее строительства и передачи в собственность). Во-вторых, из федерального бюджета субъектам Федерации должны выделяться средства на финансирование законодательных решений по социальной политике. Эти средства затем поступают в бюджеты муниципальных образований пропорционально контингенту населения, охватываемого соответствующими решениями.

Для привлечения федеральных ресурсов необходимо подтверждение конкурентных преимуществ, которые кроме наличия сырьевого и производственного потенциалов, востребованных рынком, также включают

- наличие стратегии развития, обеспечивающей активизацию экономического потенциала муниципального образования, ощутимый рост уровня жизни людей и повышение бюджетной самодостаточности территории;
- наличие инвестиционных проектов, содержащих инновации и отражающих современные требования к развитию производства, совершенствованию социальной сферы;
- консолидацию местного сообщества вокруг разработанной стратегии и его участие в ее реализации путем долевого финансирования инвестиционных проектов.

Таким образом, разработка стратегии развития является существенной составной частью маркетинговой политики любой территории, которая находится в конкурентной среде, т.е. в среде, где ограничены инвестиции, имеется много конкурирующих предложений, существует проблема выбора, есть необходимость обоснования конкурентных преимуществ.

Нами были выполнены прогнозные расчеты доходов и расходов бюджета г. Бердска на 2010–2017 гг. При этом использовались исходные материалы долгосрочной программы социально-экономического развития г. Бердска, макроэкономические параметры стратегии социально-экономического развития Новосибирской области, прогнозы численности населения г. Бердска с учетом изменений в подходах к формированию бюджетной системы муниципальных

образований, которые обсуждены на различных территориальных уровнях системы управления. Были выполнены укрупненные варианты расчеты по оценке общей величины доходов городского бюджета. В расчетах в качестве ключевых параметров использовались следующие показатели: средняя величина заработной платы, доля занятых в экономике в общей численности населения, доля собственных доходов в общей величине доходов городского бюджета и доля налога на доходы физических лиц в общей величине собственных доходов. Исходя из принятых допущений рассчитана величина доходов городского бюджета.

Согласно расчетам, бюджетная обеспеченность на одного жителя в период 2008–2026 гг. может увеличиться в 4,2 раза по минимальному варианту и в 4,6 раза – по максимальному, а доля собственных доходов в общей величине доходов городского бюджета по минимальному варианту составит в конце периода 70%, по максимальному – 80%. Реализация стратегии социально-экономического развития города, ориентированной на существенное увеличение конкурентоспособности, позволит повысить уровень финансовой самодостаточности данного муниципального образования и обеспечить качественное сокращение дотационной составляющей всех финансовых ресурсов города.

Таким образом, стабилизация финансового состояния города становится необходимым условием повышения его конкурентоспособности, устойчивого экономического и социального развития, результатом которого может стать ощутимый рост уровня и качества жизни населения. Для достижения финансовой стабильности предлагается система взаимосвязанных управленческих решений, в числе которых важнейшими являются следующие.

1. Необходимы признание принципа государственно-муниципально-частного партнерства, его законодательно-правовое обеспечение, последовательная реализация этого принципа в управленческой деятельности, глубокая включенность государства и муниципальных образований в экономические процессы на территориях. На государственном уровне это проявляется в расширении ареала применения целевых программ, охвате ими важнейших социальных проблем. Но

для включения муниципальных образований в эти программы нужно активизировать деятельность органов власти на субфедеральном и муниципальном уровнях. Известно, что на каждый рубль государственных или муниципальных средств удается привлечь от 5 до 10 руб. частных инвестиций.

2. Важнейшей задачей являются повышение инвестиционной привлекательности муниципальных образований, создание условий для привлечения частных инвестиций. Мировая практика показывает, что выполнение этой задачи зависит от многих факторов, и среди них не последнее место занимает наличие долгосрочной стратегии развития. Эта стратегия призвана дать ориентиры для отечественного и зарубежного бизнеса, позволяющие сделать вывод о тех направлениях развития, которые будут иметь поддержку со стороны местного сообщества. В стратегии должны найти отражение те факторы, которые наиболее значимы при принятии решений о размещении инвестиций: наличие эффективных инвестиционных проектов, уровень развития инфраструктуры (производственной, рыночной, социальной), трудовые ресурсы и их квалификация, финансовый климат. Разработка стратегии должна опираться на устойчивую финансовую базу, поэтому изменения в налогово-бюджетной политике государства не должны приводить к уменьшению собственных доходов бюджета муниципального образования.

3. Необходимо установить долгосрочные нормативы отчислений от федеральных налогов, что позволит повысить заинтересованность местных органов власти в росте налогооблагаемой базы, прежде всего тех ее составляющих, которые являются главными источниками дохода бюджета. Так как главные источники – это подоходный налог с физических лиц, единый налог на вмененный доход и налог на имущество, деятельность местных органов власти, направленная на увеличение поступления указанных налогов, полностью отражает интересы населения (рост заработной платы, развитие малого предпринимательства, строительство жилья).

4. Для объективной оценки уровня финансовой самодостаточности города при разработке бюджета необходимо рассчитывать показате-

тель, характеризующий общий объем собираемых на территории города налогов, так как показатель собственных доходов бюджета, зависящий от нормативов отчислений от вышестоящих налогов, не характеризует объем собственных доходов территории.

5. Разработка реалистической стратегии долгосрочного развития города требует, чтобы в его бюджете был раздел «Бюджет развития». Использование средств бюджета развития позволило бы осуществлять целенаправленную политику по усилению конкурентных преимуществ города, по поддержке тех частных инициатив, которые способствуют его экономическому и социальному росту.

6. Наличие бюджета развития даст городу возможность оказывать содействие предприятиям в оздоровлении состояния их финансов, не только принимать административные меры, но и использовать экономические стимулы в борьбе с теневыми зарплатами, от которых страдают как бюджет и государственные внебюджетные фонды, так и прежде всего население, в том числе в плане его будущего пенсионного обеспечения. Экономические стимулы состоят в том, что предприятия, на которых заработная плата не ниже прожиточного минимума, должны иметь преимущества при получении различных форм финансовой поддержки со стороны местных органов власти.

7. Бюджет развития позволит городу более активно включиться в реализацию национальных проектов, так как даст возможность выполнить необходимые требования, без которых нельзя даже подать заявку (наличие планировки районов, обеспеченность инфраструктурой, выбор банков, участвующих в кредитовании проектов, и т.д.).

При проведении расчетов по оценке конкурентоспособности экономики муниципальных образований мы использовали экономико-математическую модель нормативного развития города*, предназначенную для моделирования и взаимной координации целей развития муниципальных образований и региона в целом. Модель нормативного развития муниципального образования с учетом социальных показателей обеспечивает проведение сценарных расчетов

* Модель разработана к.э.н. А.С. Липиным.

при различных критериях и условиях. Для построения модели используется ряд экзогенных данных по основным социально-экономическим показателям уровня жизни населения муниципального образования в разбивке по годам. Эти показатели являются экзогенными для муниципального образования, но эндогенными в рамках общей модели региона.

Для анализа перспектив развития г. Бердска и выявления вероятных узких мест, препятствующих экономическому росту, на основе модели нормативного развития муниципального образования было разработано три сценария развития: пессимистический, средний и оптимистический.

Пессимистический сценарий предполагает фиксацию текущего уровня развития г. Бердска по большинству показателей, характеризующих условия развития. Следствием стагнации экономики является, в том числе, отсутствие миграционного прироста, что резко уменьшает нагрузку на городскую инфраструктуру и снижает необходимость строительства нового жилья. В пессимистическом сценарии предполагается достижение к 2025 г. обеспеченности жилищным фондом на душу населения в размере 25 кв. м.

Средний сценарий предусматривает рост населения г. Бердска до 109,4 тыс. чел., в основном благодаря миграционному приросту. Также предполагается доведение уровня обеспеченности жильем до 35 кв. м на человека к 2025 г. Средний сценарий включает строительство ряда объектов культуры, здравоохранения, спорта, образования и др. Этот сценарий реализует основные конкурентные преимущества г. Бердска как одного из передовых сибирских городов с высокой концентрацией малого инновационного бизнеса и как рекреационного центра областного и межобластного значения. Средний сценарий предлагается рассматривать в качестве базового при реализации Стратегии социально-экономического развития г. Бердска на период до 2025 года.

Оптимистический сценарий предусматривает интенсивное развитие производственно-технологических инновационных взаимодействий с Новосибирским научным центром СО РАН и с развивающимся

ся технопарком «Новосибирский Академгородок» и формирование нового крупного сегмента городской экономики, связанного с обслуживанием «индустрии отдыха».

В результате исследования были обоснованы приоритетные направления усиления конкурентных позиций муниципальных образований на базе использования их внутренних предпосылок. Исходя из объективной оценки конкурентных преимуществ г. Бердска и той совокупности функций, которые должен выполнять муниципалитет, предоставляя широкий набор социальных услуг населению города и создавая современный производственный фундамент для эффективного использования ресурсного потенциала, были выделены основные кластеры, развитие которых может обеспечить эффективное и устойчивое развитие города в будущем. Для г. Бердска кластерная политика в существенной степени состоит в финансовой поддержке и координации проектов по развитию ключевых направлений.

Исходя из результатов анализа ресурсного потенциала г. Бердска и с учетом стратегических направлений развития Новосибирской области обоснована необходимость формирования двух кластеров, способных ускорить темпы развития экономики города и придать им устойчивость. Первый кластер включает инновационно-производственные структуры, ориентированные на связь с научными учреждениями, технопарком «Новосибирский Академгородок», учреждениями образования. Второй кластер – рекреационно-туристический, объединяющий такие направления деятельности, как обустройство туристических маршрутов, транспортное обслуживание, система гостиниц, ресторанов, банков, образовательных учреждений, учреждений культуры и т.д. Развитие этих кластеров призвано способствовать укреплению финансового потенциала города.

К числу очевидных конкурентных преимуществ города относится наличие потенциала рекреационных ресурсов, включая как природно-климатические условия, так и уже имеющуюся инфраструктуру, обеспечивающую предоставление лечебно-оздоровительных услуг и возможности для отдыха и досуга.

Развитие рекреационно-туристической индустрии играет важную роль в решении социальных проблем: за счет туризма могут быть созданы новые рабочие места и повышается не только уровень, но и качество жизни населения. Если трудовую миграцию рассматривать с позиций качества жизни, то ежедневные вынужденные поездки многих жителей Бердска на работу в Новосибирск и потери времени на дорогу вряд ли можно отнести к благоприятным факторам жизни. Развитие туризма положительно повлияет на всю экономику города и будет способствовать развитию всей сферы услуг, включая здравоохранение, образование, культуру, торговлю, массовое питание, транспорт, связь и др.

Стратегической целью формирования и развития рекреационно-туристической зоны является устойчивое и ощутимое повышение уровня и качества жизни населения г. Бердска на основе роста экономического потенциала города за счет создания эффективного высокодоходного сектора экономики.

Основные задачи создания рекреационно-туристической зоны состоят в том, чтобы повысить привлекательность города как места комфортного проживания людей и выгодного вложения инвестиций; сохранить и рационально использовать природный рекреационный потенциал территории; создать современный сектор экономики, обеспечивающий предоставление широкого спектра услуг по оздоровлению и отдыху людей; создать новые высокодоходные рабочие места, что активизирует развитие рынка труда в городе; стимулировать развитие общегородской инфраструктуры и обеспечить повышение качества ее услуг (водоснабжение и канализация, теплоснабжение, дорожная сеть); обеспечить высокую конкурентоспособность рекреационно-туристической зоны города и ее привлекательность для людей с разными интересами и разным уровнем запросов; способствовать созданию благоприятного имиджа города и его превращению в место проведения регулярных научных, культурных и спортивных мероприятий (конференций, семинаров, фестивалей, конкурсов, соревнований различного уровня).

Для того чтобы сформировать современную рекреационно-туристическую зону, отвечающую высоким требованиям и способную обеспечить устойчивую конкурентоспособность города, необходимо разработать целевую программу, включающую корректировку генерального плана развития города, проведение градостроительно-планировочных работ и принятие архитектурно-строительных решений. При корректировке генплана должна быть принята во внимание идея максимально выгодного использования земельных ресурсов города. Необходимо определить места размещения инфраструктурных объектов и продумать их архитектурное оформление, решить вопросы общего благоустройства и оформления зеленых зон, создания малых архитектурных форм, разработать план развития транспортно-дорожной сети.

В основе развития рекреационно-туристического бизнеса может лежать государственно-частное партнерство. За счет бюджетных средств создается общегородская инфраструктура (дороги, объекты водоснабжения и теплоснабжения, канализационная система, сетевое хозяйство), а специфическая инфраструктура бизнеса (гостиницы, рестораны, объекты развлечений и досуга) создаются за счет частных средств.

Механизм реализации программы развития рекреационно-туристической зоны г. Бердска должен обеспечить общую маркетинговую политику, целью которой является продвижение интересов города. Этот механизм должен включать в себя всю совокупность правовых, экономических, административных и информационных рычагов.

Таким образом, проблема усиления конкурентоспособности муниципальных образований является комплексной и требует исследования различных аспектов, включая изучение тенденций и предпосылок усиления конкурентных позиций регионов, структурных преобразований в экономике регионов и муниципальных образований, анализ влияния инновационного развития на конкурентоспособность муниципальных образований, исследование межрегиональной конкуренции, рыночной инфраструктуры, а также роли государственно-частного партнерства в развитии муниципальной экономики.