

DOI: 10.15372/HSS20200313  
УДК 94(571.56-25)“1915 – 1916”

П.О. САВВИНОВ

## ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ГОРОДСКОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ВОДОСНАБЖЕНИЯ ЯКУТСКА В 1915–1916 гг.

Институт истории СО РАН,  
РФ, 630090, Новосибирск, ул. Николаева, 8

Статья посвящена деятельности органов городского самоуправления (городская управа, городская дума) в годы Первой мировой войны (1915–1916 гг.). Несмотря на то, что город расположен на берегу р. Лены и окружен озерами, одной из ключевых проблем городской жизни являлось водоснабжение. Отсутствие качественного водопровода и низкий уровень культуры жизнеобеспечения приводили к хроническим вспышкам инфекционных болезней. Проанализированы проблемы, с которыми столкнулось городское самоуправление, и меры, принятые им для решения вопроса о создании системы водообеспечения. Показано, что водокачка, построенная с применением современных систем очистки, и контроль над водовозным промыслом в 1916 г. позволили городу создать единую централизованную систему водообеспечения, просуществовавшую до 1944 г.

*Ключевые слова:* органы городского самоуправления, городская управа, городская дума, водоснабжение, р. Лена, протока Хатыстах, эпидемии.

P.O. SAVVINOV

## YAKUTSK SELF-GOVERNMENT ACTIVITIES FOR PROVIDING WATER SUPPLY IN 1915 – 1916

Institute of History SB RAS  
8, Nikolaev Str., Novosibirsk, 630090, Russian Federation

The article is devoted to the activities of city self-government bodies (City Council, City Duma) during the First World War (1915-1916). Despite the fact that the city was located on the Lena river banks and surrounded by lakes, one of the key problems was water supply. The lack of quality water supply and a culture of life support led to chronic outbreaks of infectious diseases. The author analyzed the problems faced by the city government and measures taken to solve the issue of creating a water supply system. The paper shows that the constructed water pumping facility, use of modern purification systems and control over the water carrier industry in 1916, allowed the city to create a unified centralized water supply system existed until 1944.

*Key words:* city self-government, City Council, City Duma, water supply, Lena river, Khatystakh channel, epidemics.

### ВВЕДЕНИЕ

Интерес отечественных исследователей к истории самоуправления в сибирских городах формировался, начиная с последней четверти XIX в., благодаря работам К.М. Голодникова, Н.А. Кострова, Г.Н. Потанина, В.П. Сукачева, Н. В. Турчанинова [1; 2; 3; 4; 5]. В советский период о самоуправлении вспоминали чаще всего в связи с юбилеями городов, как например, в монографическом исследовании Г.А. Попова, подготовленном

к 300-летию юбилею Якутска [6, с. 89 – 90]. В 1950 г. специалист по истории и этнографии Якутии О.В. Ионнова охарактеризовала дореволюционное городское самоуправление Якутска во главе с П.А. Юшмановым как «антинародное» [7, с. 20]. С конца 1960-х гг. начинается фундаментальная разработка региональной истории в обобщающем труде «История Сибири», причем местное самоуправление рассматривалось весьма фрагментарно [8, с. 74]. Новосибирская школа урбанистики

Павел Олегович Саввинов – аспирант, Институт истории СО РАН, e-mail: pavel\_savvinov@mail.ru, <https://orcid.org/0000-0002-4260-6225>.

Pavel O. Savvinov – Postgraduate, Institute of History SB RAS.

(О.Н. Вилков, И.А. Коновалов, А.П. Толочко и др.) создала концепцию поэтапного развития сибирского города, подняла проблему многоукладности городской экономики, актуальности изучения деятельности органов самоуправления [9, 10, 11].

Одним из основных направлений деятельности городского самоуправления являлась функционирование городского хозяйства (водопровод, скотобойни, аптеки и т.д.) [12, с. 5–11]. Наиболее полно деятельность органов городского самоуправления Якутска рассмотрена в работах П.П. Петрова [13, с. 79–91; 14, с. 32–37], который считал, что большая часть административно-хозяйственной деятельности городской думы и управы шла вразрез с нуждами основной массы горожан [13, с. 84]. Представляется, что деятельность городского самоуправления Якутска нуждается в более тщательном изучении. В данной статье она рассматривается на примере решения одной из важнейших проблем жизнеобеспечения города – создания системы водоснабжения.

#### ПРОБЛЕМЫ ВОДОСНАБЖЕНИЯ

В Якутске издавна существовали трудности с обеспечением городского населения чистой питьевой водой. Ежегодно в период летне-осеннего спада воды из-за отсутствия дождевого питания р. Лена пересыхала, возникали разобщенные между собой плесы [15, с. 16–17]. Плоскодонные паузки, обслуживавшие крупные транспорты, например в июле 1915 г., не могли приблизиться к городу<sup>1</sup>. С 1908 г. в Хатыстахской протоке образовывались грунтовые наносы, изменяя русло реки [15, с. 28]. В результате сформировались мелководные косы-бары, недоступные даже для мелких судов [15, с. 28; 6, с. 121], которые регулярно застревали в городской протоке<sup>2</sup>. На участках старого русла в начале XX в. в верхней части города образовались пойменные озера (Талое, Богородицкое, Сайсар, Белый песок, Белое озеро, Сергеляхское, Мельничное и др.). В период весеннего половодья вся местность с озерами и речкой Чепаловкой затапливалась водой, лес разлагался и загрязнял эту протоку<sup>3</sup>.

Пункты водозабора на р. Лене находились довольно далеко от города, ниже источника загрязнения городской скотобойни, имели крутой спуск<sup>4</sup>. Ежегодно в городской бухте останавливалось около 30 судов (пароходы, баржи и торговые паузки), откуда сбрасывались в воду отходы кухонного хозяйства и отхожих мест<sup>5</sup>. Попадание нечистот в воду способствовало размножению в ней болезнетворных микробов – кишечной тифозной палочки и палочки злокачественного отека<sup>6</sup>. Поэтому городские жители предпочитали брать

воду из озер, расположенных на заливных лугах на противоположном берегу протоки, и рч. Чепаловки<sup>7</sup>.

По воспоминаниям врача-акушера, писателя П.С. Алексеева (1849–1913), озера содержали горько-соленую воду и отдавали запахом серы<sup>8</sup>. В сентябре 1914 г. городские обыватели жаловались, что подвозная вода из рч. Чепаловки совершенно не годится для употребления<sup>9</sup>. В 1915 г. санитарная комиссия отмечала, что водовозы поставляли питьевую воду из стоячих озер Талое, Богородицкое, Сайсар<sup>10</sup>. По отзывам горожан, вода была мутноватой, слегка желтоватой и с подозрительным вкусом и запахом<sup>11</sup>. Зимой горожане предпочитали запасаться на лето льдом с р. Лены, который хранили в погребах [16, с. 218].

Загрязнение питьевого источника стало одним из каналов распространения инфекционных болезней среди населения. Протока Хатыстах в Якутске была для инфекционистов примером того, как водные вспышки брюшного тифа и дизентерии возникали при загрязнении реки поверхностными сточными водами в населенных пунктах, расположенных по течению реки ниже места ее загрязнения, и охватывали территорию, связанную общим источником водопользования<sup>12</sup>. С 1902 по 1914 г. в Якутске брюшным тифом болели 374 чел., дизентерией – 465 чел., а эпидемическим гастроэнтеритом – 1070 чел. Число заболевших инфекционными заболеваниями в 1914 г. составляло около 4,5 % населения города (9254 чел.)<sup>13</sup>. Осенью 1915 г. в городе были выявлены несколько случаев заболевания брюшным тифом<sup>14</sup>. По мнению санитарной комиссии, причиной заболеваний стало употребление населением города недоброкачественной воды<sup>15</sup>.

#### ПРОЕКТЫ ПО СНАБЖЕНИЮ ГОРОДА ПИТЬЕВОЙ ВОДОЙ

В начале XX в. в Якутске в связи с загрязнением практически всех близлежащих источников водоснабжения вопрос снабжения питьевой воды крайне обострился. В 1907–1912 гг. городское самоуправление было буквально занято «водоисканием». Руководствуясь Городовым положением 1892 г., Городская дума возложила предварительное рассмотрение проблемы на исполнительную комиссию из гласных<sup>16</sup>. В 1907–1908 гг. комиссией была проведена сравнительная

<sup>7</sup> Там же. Л.26.

<sup>8</sup> Алексеев П.С. Якутск и его окрестности // Наблюдатель, 1901. № 4 // URL: <https://www.yakutskhistory.net/очерки-и-статьи/якутск-и-его-окрестности-п-с-алексеев-1891> (дата обращения: 29.06.2020)

<sup>9</sup> Якутская окраина. 1914. 25 сент.

<sup>10</sup> НА РС (Я) Ф. И-165. Оп. 1. Д. 3355. Л. 27.

<sup>11</sup> Там же. Л. 25.

<sup>12</sup> Большая медицинская энциклопедия (БМЭ) / под ред. Б.В. Петровского. 3-е изд. // URL: [https://бмэ.орг/index.php/БРЮШ-НОЙ\\_ТИФ](https://бмэ.орг/index.php/БРЮШ-НОЙ_ТИФ)

<sup>13</sup> НА РС (Я) Ф. И-165. Оп. 1. Д. 3355. Л. 29.

<sup>14</sup> Там же. Л. 14.

<sup>15</sup> Там же. Л. 29.

<sup>16</sup> Полное собрание законов Российской империи. Собр. 3-е. СПб.: Гос. тип., 1885. Т. XII. С. 442, 448-449.

<sup>1</sup> Якутская окраина. 1915. 16 июля.

<sup>2</sup> Там же. 1915. 8 авг.

<sup>3</sup> Национальный архив Республики Саха (Якутия) (НА РС (Я)). Ф. И-165. Оп. 1. Д. 3355. Л. 25–27.

<sup>4</sup> Там же. Ф. И-165. Оп. 1. Д. 3355. Л. 25–26.

<sup>5</sup> Там же. Л. 11, 26.

<sup>6</sup> Там же. Л. 17, 30.

оценка двух проектов. Первый заключался в проведении ключевой воды из Маховой пади рудничным способом с помощью желобов. Поскольку наблюдения показали, что ключевую воду можно было получать только в дождливые годы, комиссия от этого проекта отказалась.

Второй проект предусматривал устройство на р. Лене паровой водокачки с фильтром. В 1908 г. на берегу протоки Хатыстах оборудовали временную водокачку без фильтра, работавшую только летом. В дальнейшем предполагалось установить у Осенней пристани водокачку с песчаным английским фильтром, предполагаемая производительность которого составляла 50 тыс. ведер/сут. (614 970,5 л), но в 1909 г. от проекта отказались, так как обнаружилось пересыхание Хатыстахской протоки из-за речных наносов<sup>17</sup>.

В 1910–1911 гг. по постановлению Городской думы городская управа возбудила ходатайство перед правительством о выдаче Якутску беспроцентной ссуды на 30 лет из пожарного капитала в размере 30 тыс. руб. Однако правительство не одобрило непрофильное использование пожарного капитала. В 1912 г. Городской думой рассматривался и был отклонен еще ряд бесперспективных проектов: переброски воды из рч. Чепаловки в городской лог и оз. Сайсар, изменение русла р. Лены<sup>18</sup>. В 1913 г. один из совладельцев пивоваренного завода Йозефа Бартля (предположительно – Вячеслав Черногорский) вел переговоры с пражским водопроводным заводом о бесплатной аренде буровой установки для поиска артезианской воды, но проблема заключалась в доставке оборудования из Праги до Якутска и обратно<sup>19</sup>. Якутский губернатор И.И. Крафт констатировал: «Разрешение этого жгучего вопроса представляет для городского общественного управления своего рода заколдованный круг, из которого оно никак не может выйти»<sup>20</sup>.

#### УСТРОЙСТВО ВОДОКАЧКИ

К 1915 г. бюджет города значительно вырос: в 1910 г. – 60 278 руб. 49 коп., в 1911 г. – 67 159 руб. 79 коп.<sup>21</sup>, в 1915 г. – 157 458 руб. 63 коп., в 1916 г. – 140 360 руб. 7 коп.<sup>22</sup> В мае 1915 г. Якутская городская дума по ходатайству гласного думы В.М. Диваева создала особую санитарную комиссию с целью решения вопроса о чистой воде. Членами комиссии были избраны гласные думы: городской врач В.М. Диваев, титулярный советник А.А. Кротов, есаул А.И. Казанцев<sup>23</sup>, с января 1916 г. вместо выбывшего А.А. Кротова избран гласный В.А. Панкратьев<sup>24</sup>.

По распоряжению якутского губернатора Р.Э. фон Витте 7 и 10 августа 1915 г. врачебной комиссией был произведен санитарный осмотр берега р. Лены и близлежащих озер<sup>25</sup>. 25 сентября 1915 г. приказом губернатора все спуски к протоке р. Лены около скотобойни, где горожане брали воду, были закрыты. Единственным источником питьевой воды остался водоем в Кютердах. Тем не менее горожане по-прежнему продолжали пользоваться водой из загрязненной городской протоки<sup>26</sup>.

В марте 1916 г. санитарная комиссия внесла в старый проект устройства городской водокачки существенные изменения: водокачка должна работать не только летом, но и в течение всего года; должна быть расположена недалеко от электрической станции и водных источников и включать песчаную и химическую очистку воды. Рекомендовалось установить американскую систему быстрых песчаных фильтров<sup>27</sup>.

23 марта 1916 г. по предложению санитарной комиссии Якутская городская дума распорядилась запретить сброс на берег навоза; выбрать новые места для свалки нечистот, выгребных ям; перенести места останки речных судов; перенести скотобойни; контролировать водовозов; построить водокачку с американским фильтром<sup>28</sup>. Провели переговоры с московской фирмой «Нептун» о закупке и поставке фильтра американской системы «Джуэлл». Фирма предложила городу фильтровальную систему в двух вариантах: с производительностью 72 тыс. ведер/сут. (885 557,52 л) 50 тыс. ведер/сут. (614 970,5 л)<sup>29</sup>. Был выбран второй вариант. На его реализацию благодаря увеличению доходов города в 1915 г. органы городского самоуправления предусмотрели в смете расходов на 1916 г. 20 тыс. руб. Для оборудования фильтровальной системы на берегу р. Лены, напротив городской электрической станции, было построено деревянное здание длиной 12,8 м, шириной 7,5 м и высотой 9,2 м на столбах<sup>30</sup>, изба для рабочих и сторожа, приобретен оцинкованный бак<sup>31</sup>. 27 июня 1916 г. на берегу протоки Хатыстах была открыта водокачка для снабжения горожан питьевой водой.

Жителям выдавались ярлыки на получение воды, взималась плата – 5 коп. с посуды<sup>32</sup>. Городская управа постановила закрыть все спуски к протокам и озерам, кроме протоки Хатыстах и бесплатного водоема в Кютердах<sup>33</sup>. Эта система водоснабжения просуществовала до ввода в Якутске водопроводной сети в 1944 г.<sup>34</sup>

<sup>17</sup> НА РС (Я). Ф. И-165. Оп. 1. Д. 3355. Л. 31.

<sup>18</sup> Там же. Л. 32.

<sup>19</sup> Якутская окраина. 1913. 26 окт.

<sup>20</sup> НА РС (Я). Ф. И-165. Оп. 1. Д. 3355. Л. 30.

<sup>21</sup> Там же. Д. 2743. Л. 54–55.

<sup>22</sup> Там же. Д. 183 Л. 167; Д. 3601. Л. 9.

<sup>23</sup> Там же. Д. 3355. Л. 3–7.

<sup>24</sup> Ленский край. 1916. 16 янв.

<sup>25</sup> НА РС (Я). Ф. И-165. Оп. 1. Д. 3355. Л. 49.

<sup>26</sup> Там же. Л. 14–15.

<sup>27</sup> Там же. Л. 33.

<sup>28</sup> Там же. Л. 43.

<sup>29</sup> Там же. Л. 35.

<sup>30</sup> Там же. Л. 41.

<sup>31</sup> Там же. Ф. Р-1413. Оп. 2. Д. 373. Л. 19.

<sup>32</sup> Там же. Ф. И-165. Оп. 1. Д. 3355. Л. 49.

<sup>33</sup> Там же. Л. 50.

<sup>34</sup> Там же. Ф. Р-1413. Оп. 2. Д. 373. Л. 19.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Таким образом, с 1907 г. городское самоуправление пыталось решить проблему чистой питьевой воды. Недостаток средств в бюджете, отсутствие продуманных технических решений, структур в системе общественного самоуправления, которые бы целенаправленно на постоянной основе занимались этим вопросом, обуславливали отсутствие положительного результата в течение многих лет. В 1915–1916 гг., когда бюджет города значительно увеличился, а основные источники водоснабжения были закрыты властью губернатора из-за неудовлетворительного состояния, городское общественное самоуправление взяло под контроль подвоз воды, закрыло непригодные для питья городские протоки и озера, построило водоканал с применением новейших водоочистительных систем. Созданная фильтровальная станция прослужила до 1944 г. – до ввода в Якутске водопроводной сети. Система мероприятий по организации водоснабжения являлась важным вкладом органов городского самоуправления Якутска в благоустройство города, улучшение его санитарного состояния города.

## СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. *Голодников К.М.* Город Тобольск и его окрестности: Исторический очерк. Тобольск, 1887. 139 с.
2. *Костров Н.А.* Историко-статистическое описание городов Томской губернии. Томск, 1872. 117 с.
3. *Потанин Г.Н.* Города Сибири // *Сибирь, ее современное состояние и нужды.* СПб., 1908. С. 235–259.
4. *Сукачев В.П.* Иркутск. Его место и значение в истории и культурной жизни Восточной Сибири. – М.: Типо-литография Т-ва И. Н. Кушнерев и К<sup>о</sup>, 1891. 271 с.
5. *Турчанинов Н.В.* Города Азиатской России // *Азиатская Россия.* СПб.: Изд. Переселенческого управления Главного управления землеустройства и земледелия, 1914. Т. 1. С. 285–360.
6. *Попов Г.А.* Сочинения. Якутск: Изд-во ЯГУ: 2007. Т. 3: История города Якутска, 1632–1917. 305 с.
7. *Ионова О.В.* Якутской куорат. Якутск: Саха АССР Госиздат, 1950. 42 с. (на якут. яз.).
8. История Сибири с древнейших времён до наших дней. / отв. ред. А.П. Окладников. Л.: Наука, 1968. Т. 3: Сибирь в эпоху капитализма. 511 с.
9. *Вилков О.Н.* Очерки социально-политического развития Сибири конца XVI – начала XVIII в. Новосибирск: Наука, 1990. 368 с.
10. История городов Сибири досоветского периода (XVII – начало XX вв.): сб. ст. / отв. ред. О.Н. Вилков. Новосибирск, 1977. 304 с.
11. *Толочко А.П.* Городское самоуправление в Омске в дореволюционный период. Омск: ОмГУ, 1997. 80 с.
12. *Шиловский М.В.* Итоги и перспективы изучения городского самоуправления Сибири второй половины XIX – начала XX вв. //

Местное самоуправление в истории Сибири XIX – XX веков : сб. мат-лов регион. науч. конф. Новосибирск: Сибирский Хронограф, 2004. С. 5–11.

13. *Петров П.П.* Города Якутии. 1861–1917 гг. (социально-экономические очерки истории). Якутск: Кн. изд-во, 1990. 124 с.
14. *Петров П.П.* Город Якутск: представительные органы управления (1622 – 2012 гг.). Якутск: Якут. гор. дума, 2012. 110 с.
15. Реки и озера Якутии: краткий справочник / С.К. Аржакова, И.И. Жирков, К.И. Кусатов, И.М. Андросов. Якутск: Бичик, 2007. 136 с.
16. *Попов И.* Современный Якутск // *Сибирский архив.* 1913. № 4. С. 217–219.

## REFERENCES

1. *Golodnikov K.M.* Tobolsk city and its environs: a historical essay. Tobolsk, 1887, 139 p. (In Russ.)
2. *Kostrov N.A.* Historical and statistical description of cities in Tomsk province. Tomsk, 1872, 117 p. (In Russ.)
3. *Potанин G.N.* Cities of Siberia. *Sibir', yeyo sovremennoe sostoyanie i nuzhdy.* Saint Petersburg, 1908, pp. 235–259. (In Russ.)
4. *Sukachev V.P.* Irkutsk. Its place and significance in the history and cultural life of East Siberia. Moscow, Tip. T-va I.N. Kushnerev & Co., 1891, 271 p. (In Russ.)
5. *Turchaninov N.V.* Cities of Asian Russia. *Aziatskaya Rossiya.* Saint Petersburg, 1914, vol. 1, pp. 285–360. (In Russ.)
6. *Popov G.A.* Compositions. Yakutsk, YaSU Publ. House, 2007, vol. 3. History of Yakutsk city, 1632–1917, 305 p. (In Russ.)
7. *Ionova O.V.* Yakutsk city. Yakutsk, 1950, 42 p. (In Yakut.)
8. *Okladnikov A.P. (ed.)* The history of Siberia from ancient times to the present day. Vol. 3. Siberia in the capitalism era. Leningrad, Nauka, 1968, 511 p. (In Russ.)
9. *Vilkov O.N.* Essays on the socio-political development of Siberia in the late XVI – early XVIII centuries. Novosibirsk, Nauka, 1990, 368 p. (In Russ.)
10. *Vilkov O.N. (ed.)* History of Siberian cities of the pre-Soviet period (XVII – early XX centuries). Novosibirsk, 1977, 303 p. (In Russ.)
11. *Tolochko A.P.* City government in Omsk during the pre-revolutionary period. Omsk, Omsk State Univ., 1997, 80 p. (In Russ.)
12. *Shilovskiy M.V.* Results and prospects of studying urban self-government of Siberia in the second half of the XIX – early XX centuries. *Mestnoe samoupravlenie v istorii Sibiri XIX – XX vekov: sb. materialov region. nauch. conf.* Novosibirsk, 2004, pp. 5–11. (In Russ.)
13. *Petrov P.P.* Cities of Yakutia. 1861 – 1917: (socio-economic essays on history). Yakutsk: Bk. Publ. House, 1990, 124 p. (In Russ.)
14. *Petrov P.P.* Yakutsk city: representative governing bodies (1622–2012). Yakutsk: Yakut. City Duma, 2012, 110 p. (In Russ.)
15. *Arzhakova S.K., Zhirkov I.I., Kusatov K.I., Androsov I.M.* Rivers and lakes of Yakutia: a brief reference. Yakutsk, Bichik, 2007, 136 p. (In Russ.)
16. *Popov I.* Modern Yakutsk. *Sibirskiy arkhiv*, 1913, no. 4, pp. 217–219. (In Russ.)

Статья поступила в редакцию 31.03.2020

Дата рецензирования 04.05.2020

Статья принята к публикации 01.06.2020