

УДК 332.1+711.4

Регион: экономика и социология, 2020, № 2 (106), с. 281–302

В.Е. Селиверстов

УРБАНИСТИКА И ГОРОДСКАЯ ЭКОНОМИКА: ТЕОРИИ, ЗАРУБЕЖНЫЕ И РОССИЙСКИЕ ПРАКТИКИ, ОБУЧЕНИЕ

В статье-рецензии анализируется новый учебник «Урбанистика. Городская экономика, развитие и управление», созданный коллективом авторов под руководством д.э.н., профессора Л.Э. Лимонова. Подробно рассмотрены все разделы этого масштабного труда, выявлены сильные стороны учебника и подготовлены предложения по его совершенствованию при возможном переиздании. Критический обзор учебника проведен с учетом научной позиции и опыта автора статьи, что выразилось в комментариях по поводу современных трендов урбанизации в условиях развития информационного общества и цифровой экономики.

Сделан вывод, что большим достоинством данного учебника является органическое сочетание в нем, с одной стороны, теории и практики урбанистики и городской экономики, с другой – зарубежного и отечественного опыта. Это один из немногих учебников, посвященных урбанистике, где представлено достаточно полное описание отдельных видов деятельности, связанных с управлением городским развитием. В основе учебника – творческое использование современной отечественной и зарубежной экономической научной и учебной литературы, подробной статистической информации, авторских разработок. Показано, что данный учебник может быть применен не только в высшей школе, но и в системе переподготовки государственных и муниципальных служащих.

В качестве замечаний предложено усилить разделы учебника, связанные с новыми трендами урбанизации в контексте вызовов и угроз XXI века. Так, рекомендовано включение в него новых разделов: «Цифровая экономика и развитие городов», «Зеленая экономика и городское разви-

тие», «Креативные города как национальные инновационные и коммуникационные хабы», «Когнитивная геоинформатика и интеллектуальные геоинформационные системы в развитии городов и управлении ими» и др. Критически оценены разделы, посвященные российским реалиям планирования развития города и тенденциям современной урбанизации в России, которые, на взгляд автора, слишком «нейтральны» и не полностью раскрывают сложные проблемы в системе управления развитием российских городов.

В целом учебник «Урбанистика. Городская экономика, развитие и управление» оценен в рецензии исключительно высоко. Сделан вывод, что он имеет большой потенциал как в плане полезности для основной целевой аудитории (студенты, магистранты и аспиранты экономической и экономико-географической специализаций, государственные и муниципальные служащие), так и в плане регулярной «перезагрузки» его материала, постоянно дополняемого новыми сведениями, лучшими практиками развития городов, видеоуроками, видеосюжетами и т.д. Это даст потенциальному читателю возможность рассмотреть практически все стороны и аспекты урбанистики, городской экономики, социальной среды современных городов, управления муниципальным развитием.

Ключевые слова: урбанистика; города; мегаполисы; городская экономика; урбанизация; пространственное развитие; агломерационные эффекты; местное самоуправление; социальный капитал; муниципальные финансы; сетевые структуры; городское хозяйство; планирование развития города; управление городом

Для цитирования: Селиверстов В.Е. Урбанистика и городская экономика: теории, зарубежные и российские практики, обучение // Регион: экономика и социология. – 2020. – № 2 (106). – С. 281–302. DOI: 10.15372/REG20200212.

Среди ведущих российских исследовательских центров, специализирующихся на проблемах региональной и городской экономики, выделяется санкт-петербургский коллектив ученых и специалистов, сконцентрировавшихся вокруг Международного центра социально-экономических исследований «Леонтьевский центр» (МЦСЭИ «Леонтьевский центр»), который является своеобразным сетевым

интегратором исследований и разработок в этой области экономической и географической науки, осуществляемых в академических институтах и университетах города на Неве. Ежегодно проводимый на базе Леонтьевского центра Общероссийский форум «Стратегическое планирование в регионах и городах России» (число успешно прошедших форумов приближается к двум десяткам), 54-й Конгресс Европейской ассоциации региональной науки, проведенный в 2014 г. в Санкт-Петербурге, значительное количество монографий, статей, методических пособий сами по себе говорят о потенциале питерской школы регионалистики и урбанистики. Особое значение в ряду ее достижений имеют учебники и учебные пособия, поскольку они способствуют воспитанию новой генерации ученых, специалистов и практиков, работающих как в науке и высшей школе, так и в системе регионального и муниципального управления. Ведь оценки показывают, что лишь небольшая часть сотрудников муниципальных органов власти имеют профессиональное образование в данной области.

В конце 2014 г. на страницах журнала «Регион: экономика и социология» мы опубликовали рецензию на учебник для бакалавриата и магистратуры «Региональная экономика и пространственное развитие» [4], подготовленный под руководством д.э.н., профессора Л.Э. Лимонова, отметив, что это издание является новой серьезной вехой в российской учебной литературе и, безусловно, будет востребовано как преподавателями, так и студентами соответствующих специальностей, обучающимися и на факультетах экономики, и по направлению «государственное и муниципальное управление» [5]. Поэтому мы с удовлетворением узнали о выходе нового учебника «Урбанистика. Городская экономика, развитие и управление» [6], созданного коллективом авторов также под руководством профессора Л.Э. Лимонова – директора АНО МЦСЭИ «Леонтьевский центр». Этот учебник, включающий в себя элементы практикума, официально вышел в свет в 2020 г. в издательстве «Юрайт», хотя приобрести его на сайте данного издательства можно было в конце 2019 г.

Так же как у предыдущего учебника, ядро авторского коллектива составляют сотрудники МЦСЭИ «Леонтьевский центр». Кроме того, среди авторов представители Санкт-Петербургского филиала НИУ

«Высшая школа экономики», Санкт-Петербургского государственного экономического университета, других университетов и проектных организаций города. Излагаемые в учебнике положения являются результатом многолетних научных исследований авторов, анализа ими свежих публикаций теоретического и эмпирического характера ведущих ученых-урбанистов мира, а также анализа и обобщения лучших практик. Материалы учебника были апробированы в учебном процессе, в частности в рамках курсов, читаемых в Санкт-Петербургском филиале НИУ ВШЭ (профессор Л.Э. Лимонов является академическим руководителем магистерской программы «Городское развитие и управление» этого университета, там же преподает значительная часть авторского коллектива учебника).

С гордостью отмечаем, что авторами этого труда являются в том числе члены редколлегии журнала «Регион: экономика и социология»: заведующая отделом территориальных систем Института экономики и организации промышленного производства СО РАН (Новосибирск) д.э.н., профессор Е.А. Коломак и заместитель генерального директора МЦСЭИ «Леонтьевский центр» д.э.н., профессор Б.С. Жихаревич, которые на высоком уровне подготовили несколько центральных разделов учебника.

В предисловии к учебнику научный редактор профессор Л.Э. Лимонов назвал его уникальным, поскольку в нем под одной обложкой собраны вопросы теории, практики, политики и управления применительно к современному городу. Часто использование определения «уникальный» в отношении оценки собственного труда является или заметным преувеличением, или попросту нескромным, но в данном случае оно целиком оправданно. Постараемся показать это, рассмотрев вначале содержание и структуру учебника и затем суммируя наши выводы с перечислением основных достоинств этого труда.

Современный город, главный объект исследований авторского коллектива, – это очень сложная система, состоящая из множества взаимосвязанных элементов. Изучение опыта, накопленного в процессе зарождения и эволюции городов, позволяет понять, по каким законам они развиваются. Именно это и составляет предмет урбанистики – науки, посвященной изучению различных элементов го-

родской системы, таких как транспорт, пешеходная инфраструктура, жилищный сектор, жилищно-коммунальное хозяйство, городская инфраструктура, окружающая среда, здравоохранение, образование, безопасность, социальная защита и др., их взаимодействия между собой и с жителями города.

Как научная и учебная дисциплина урбанистика призвана освещать теоретические вопросы функционирования городских систем в сочетании с использованием обширного эмпирического материала, характеризующего состояние и динамику развития городов. Это предполагает системное описание процесса функционирования основных городских подсистем и их эволюции. Основная сложность здесь заключается в соблюдении логической стройности и одновременно сбалансированности изложения весьма разнородного учебного материала. По нашему мнению, авторам данного учебника в целом удалось ее преодолеть.

Итак, этот объемный (824 страницы) учебник состоит из пяти частей. Первая часть задает теоретическую канву для изучаемого предмета. Здесь авторами рассматриваются основные теории и концепции развития современного города, которые были сформулированы в рамках различных научных направлений в конце XX – начале XXI в. Выбранный подход к изложению этого материала позволяет читателям проследить эволюцию взглядов на развитие городов на примере работ таких ученых, как Дж. Джейкобс, Э. Глейзер, Р. Флорида и Ч. Лэндри, М. Сторпер и др. Среди факторов, влияющих на благополучие и развитие городов, в главе 1, в частности, рассматриваются качество и разнообразие городской среды, уровень развития человеческого капитала, особенности экономической специализации и т.д.

Глава 2 посвящена теориям, объясняющим процессы урбанизации. В ней дается картина тенденций урбанизации в российском и общемировом масштабах, рассматриваются издержки и выгоды, связанные с этими процессами, приводятся примеры эмпирических исследований. Глава 3 посвящена агломерационной экономике города, здесь рассматриваются внешние эффекты урбанизации (экстерналии) по А. Маршаллу и Дж. Джейкобс, а также микромеханизмы, форми-

рующие агломерационные эффекты. При этом выделены три типа эффектов (и соответствующих механизмов): распределение и коллективное использование (англ. *sharing*), согласование (англ. *matching*) и обучение (англ. *learning*). Эти механизмы по-разному проявляются в различных отраслях и порождают различные эффекты в процессе агломерирования производства и, шире, в экономической деятельности в целом. Выделим также анализируемые авторами раздела научные разработки Ж. Дюрантона и Д. Пуги, которые намечают важное направление исследований для экономистов, изучающих современную урбанизацию в целом и агломерационные эффекты в частности. В завершающей эту часть главе 4 рассматриваются теоретические взгляды на вопросы формирования внутренней структуры города и их эволюция начиная с ранней классической постановки моделей И. фон Тюнена, неоклассических моделей В. Алонсо и др. и заканчивая современными подходами, основанными на учете маршаллианских экстерналий и рыночных взаимодействий.

Вторая часть учебника посвящена особенностям городской демографии и городского самоуправления. Так, в главе 5 рассматриваются вопросы миграции, расселения, рынка труда, концепции человеческого и социального капиталов. В главе 6 анализируются базовые модели, зарубежный и отечественный опыт местного самоуправления, а также изучаются вопросы взаимодействия власти, бизнеса и городских сообществ. Здесь, вероятно, надо было более выпукло показать связи между производственными специализациями города, человеческим капиталом, социальным капиталом и качеством местного самоуправления. Хотя эти связи и можно предположить (или домыслить) на основе изучения материалов данной части учебника, все же рекомендуем при втором его издании обратить внимание на этот раздел и показать более наглядно, что и качество институтов местной власти, и качество городской среды и инфраструктуры напрямую зависят от уровня накопленного человеческого капитала и от роли, которую играет гражданственный (англ. *bridging*) социальный капитал, присущий в большей мере образованным и конкурентоспособным представителям креативного класса, в осуществлении эффективного контроля за деятельностью городских властей и в формировании

запроса на городские преобразования. Авторы справедливо отмечают, что состав общества, уровень и тип человеческого и социального капиталов определяются системой экономических специализаций города. Так что механизмы формирования специализаций и замены старых специализаций новыми могли бы составить, но пока не составили важную канву данной части учебника.

В третьей части изучаются финансово-экономические аспекты управления городами. В главе 7 поднимаются вопросы управления городскими финансами в условиях бюджетного федерализма: рассматриваются доходы и расходы бюджета, бюджетный дефицит и источники его покрытия, муниципальные заимствования, межбюджетные отношения. Глава 8 посвящена экономическим аспектам управления городским хозяйством в разрезе важнейших подсистем: коммунального хозяйства, топливно-энергетического комплекса, объектов транспорта, социальной инфраструктуры, благоустройства и окружающей среды. В главе 9 рассматриваются вопросы государственной жилищной политики и экономики жилья.

Четвертая часть учебника посвящена различным аспектам планирования городского развития. Так, в главе 10 рассматриваются вопросы социально-экономического планирования, в том числе стратегического планирования на муниципальном уровне, инструменты и механизмы реализации этих планов. В главе 11 поднимаются вопросы территориального планирования и развития городских территорий, рассматриваются как эволюция градостроительных концепций, так и современные направления в градостроительстве, вопросы государственного регулирования градостроительства и землепользования, потребительские качества городской среды и инструменты развития территорий. Глава 12 посвящена вопросам планирования территориальных транспортных систем, и в частности рассматривает современные проблемы развития транспортной инфраструктуры.

Наконец, в пятой части учебника рассматриваются практические вопросы управления городом сквозь призму современных вызовов, с которыми сталкивается городское развитие, а также проблемы типов и эффективности экономических и социальных политик, разрабатываемых и принимаемых городскими властями. Глава 13 посвя-

щена актуальным вопросам, связанным с политиками, направленными на повышение конкурентоспособности городской экономики, поддержку предпринимательства, содействие занятости, развитие производственных кластеров и отраслей специализации, развитие туризма и сохранение культурного наследия. В главе 14 рассматриваются социальные проблемы и анализируются городские политики в социальной сфере, в частности политики формирования и накопления человеческого капитала, повышения качества жизни, поддержки культуры, сокращения бедности, повышения эффективности социальной защиты нуждающихся, обеспечения безопасности и эффективной борьбы с преступностью.

Тематика и содержание разделов учебника в целом отражают общий замысел развертывания курса и ориентированы на ознакомление читателей как с теоретическими, так и с практическими аспектами изучаемой дисциплины. Практической ориентации курса способствует и представленная на сайте издательства электронная версия учебника, где помимо основного материала присутствуют элементы интерактивного обучения. У студентов, изучающих дисциплину, есть возможность ознакомиться с аудио- и видеоматериалами в дополнение к основному содержанию и поучаствовать в решении актуальных ситуационных задач.

Выделим две основные позитивные черты этого масштабного труда, которые дают основание назвать его уникальным.

Во-первых, очень строго, логично и последовательно сформирована структура учебника. Она дает возможность рассмотреть практически все (за редким исключением, но об этом упомянем ниже) аспекты урбанистики, городской экономики, социальной среды современных городов, управления муниципальным развитием. При этом учебник не выглядит конгломератом отдельных, связанных логически, но все-таки разнородных текстов, подготовленных разными авторами. Видны четкая логика, последовательность и взаимодополнение основных разделов, это единая ткань научно-учебного повествования, и «сшивки» разделов и глав практически незаметны (хотя все же в текстах некоторых глав присутствуют отдельные повторы, это касается изложения базовых теорий урбанистики, рассмотрения различ-

ных сторон человеческого капитала, кластерной политики и т.д.). И в этом видится особая роль руководителя авторского коллектива, научного редактора учебника профессора Л.Э. Лимонова. Важно, что авторы разделов не только транслируют и аккуратно излагают известные теории или модельные конструкции урбанистики, но и профессионально высказывают собственную позицию в отношении их значимости, актуальности, перспективности, востребованности в управлении развитием современных городов.

Во-вторых, большим достоинством данного учебника является органическое сочетание в нем, с одной стороны, теории и практики урбанистики и городской экономики, с другой – зарубежного и отечественного опыта. Среди российских учебников и учебных пособий это, по-видимому, один из немногих удачных примеров такой интеллектуальной интеграции. В связи с этим выскажем нашу точку зрения насчет целевой аудитории учебника. Безусловно, он предназначен в первую очередь для студентов, аспирантов и магистрантов экономической и экономико-географической специализаций, прежде всего для обучающихся на факультетах экономики, и для тех, кто учится по направлению «государственное и муниципальное управление». В целом учебник рассчитан на достаточно подготовленную аудиторию – на студентов, магистрантов и аспирантов, прошедших курсы экономико-математических дисциплин (т.е., например, на уровень студентов Московского, Санкт-Петербургского, Новосибирского госуниверситетов, Высшей школы экономики и др.). Именно они смогут воспринять все разделы учебника в единстве теории, методологии и практики урбанистики. И именно в таком учебнике нуждаются передовые вузы страны. Но это никоим образом не говорит о том, что он не может быть использован в основной массе российских университетов, так как подавляющая часть материала изложена в понятной форме, насыщена конкретными примерами различных стран и разных сторон экономики городов. В предисловии научного редактора отмечается повышенная сложность ряда разделов и неявно рекомендуется неподготовленной аудитории отказаться от их прочтения.

В определенном смысле данный учебник является энциклопедическим изданием по широте охвата проблем урбанистики, городской

экономики, муниципального управления. И в таком своем качестве он может с успехом использоваться в *системе переподготовки государственных и муниципальных служащих*. И это другая, очень масштабная целевая аудитория учебника: именно в такой методической литературе нуждаются российские управленцы, подавляющая часть которых не имеют профессионального образования по специальности «региональная и городская экономика». Но нам представляется, что для того чтобы он стал настоящей настольной книгой управленцев различного уровня, требуется не слишком большая работа научного редактора, который бы написал вводный раздел с указанием того, какие главы и разделы рекомендуются различным целевым группам потенциальных читателей, какие из них являются «опционными». И конечно, для использования этого учебника в системе переподготовки и повышения квалификации государственных служащих ряд глав и разделов (особенно, касающиеся российского опыта) должны быть дополнены расширенным приложением, где будет представлен опыт лучших практик зарубежного и российского муниципального стратегирования, выявления, реализации и поддержки драйверов городского развития, формирования лучших образцов российского местного самоуправления, разработки систем муниципального мониторинга и т.д. Во многих разделах такие примеры присутствуют, но они очень фрагментарны, а практикам-управленцам желательно более подробно изучить «кухню» регионального и муниципального стратегирования.

С учетом того, что МЦСЭИ «Леонтьевский центр» имеет уникальную базу таких лучших практик, постоянно отслеживает процессы муниципального развития, организует в рамках ежегодных форумов по стратегическому планированию конкурсы муниципальных стратегий, формирование таких приложений в учебнике не составит большого труда, особенно если иметь в виду его электронный вариант или вариант в Интернете¹.

¹ Так, в 2017 г. автор настоящей статьи выступал в Санкт-Петербурге на XVI Общероссийском форуме «Стратегическое планирование в регионах и городах

Полагаем, что сказанного достаточно, чтобы заинтересовать читателей учебником «Урбанистика. Городская экономика, развитие и управление», и что они присоединятся к нашей его высокой оценке.

Рецензируя различные научные работы, диссертации, книги, мы обычно минимизируем перечисление их достоинств и, вынося итоговый позитивный вердикт (если работа того заслуживает), более подробно говорим о недостатках или недоработанности материала, о спорных моментах, имея в виду, что это понадобится авторам для усовершенствования их работы. Но изучая данный учебник и потенциально готовясь написать рецензию на него, мы, честно говоря, были в некотором замешательстве: информационное богатство представленного материала, цельность и логичность дидактического изложения, сочетание теории и реальных практик при первом взгляде позиционировало данный труд почти как идеальный учебник, практически лишенный недостатков. Но более внимательное его прочтение все-таки показало, что до уровня идеальности это издание немного не дотягивает, мы нашли в нем некоторые лакуны, которые не позволяют, по нашему мнению, говорить об абсолютном превосходстве данного труда. Понимаем, что это субъективное восприятие рецензента и что многие могут быть с ним не согласны. Тем не менее выскажем наши предложения, которые, возможно, будут приняты авторами при доработке или втором издании учебника.

1. Авторы учебника добросовестно изложили известные постулаты, модели и подходы, относящиеся к процессам урбанизации,

России» на мастер-классе «Стратегии, изменившие города», где на примере Питтсбурга (США) и Новосибирска показал успех их муниципальных стратегий. Кстати, уникальный опыт Питтсбурга, успешно реализовавшего проекты реструктуризации экономики и социальной среды города на основе интеграции усилий власти, бизнеса и науки (проекты «Возрождение» и «Возрождение-2»), к сожалению, оказался незаслуженно обойденным вниманием в данном учебнике. Следовало бы показать историю успеха Питтсбурга, когда из одного из самых депрессивных и загрязненных американских городов, потерявшего в послевоенные годы свои конкурентные позиции в черной металлургии, город превратился в территорию новой экономики и высокотехнологичных услуг, в нем расположены штаб-квартиры крупных корпораций, и он несколько раз получал титул «Самый комфортный для проживания крупный город США».

развитию городов, агломерационным эффектам и т.д. То есть потенциальный читатель будет, безусловно, ознакомлен с «классикой жанра». Конечно, авторы не застряли в дебрях «маршаллианских экстерналий» более чем столетней давности. В учебнике изложены позиции ведущих современных экономистов и урбанистов, рассматриваются реалии новых городов, порожденные вызовами XXI века. В этом контексте мы бы, например, отметили раздел 5.4 «Социальный капитал, сетевые структуры и инновации», где особо рассматриваются позиции ведущего социолога современности профессора М. Кастельса с акцентом на формирование «сетевой экономики».

Но сказав «А», нужно говорить и «Б». Не случайно уникальный труд профессора Кастельса называется «Информационная эпоха: экономика, общество и культура» [1]. И вот именно особенности этой информационной эпохи и ее влияния на развитие городов, на изменение мотиваций, стиля жизни, мест приложения труда горожан и т.д. в учебнике раскрыты, на наш взгляд, недостаточно. Современный мир исключительно динамичен, и то, что вчера считалось фантастикой, сегодня становится реальностью, и современные тенденции, вызовы и угрозы научно-технического прогресса и прямо, и косвенно затрагивают процессы урбанизации. Поэтому в учебник просто напрашиваются разделы «Цифровая экономика и развитие городов», «Зеленая экономика и городское развитие», «Креативные города как национальные инновационные и коммуникационные хабы», «Когнитивная геоинформатика и интеллектуальные геоинформационные системы в развитии городов и управлении ими» и др.

Ведь современные тенденции таковы, что социально-экономические, научно-технологические, образовательные, культурные взаимодействия стран, регионов и городов приобретают ныне сетевые коммуникационные формы, т.е. привычные системы взаимодействий (линейные схемы и механизмы управления, кооперации и соподчинения, в том числе в развитии и взаимодействии городов) заменяются сетевыми. Такие взаимодействия будут формироваться под влиянием новых трендов цифровой экономики и развития новых моделей бизнеса (платформы и экосистемы бизнеса). В условиях глобализации, цифровизации и информатизации социальная и научно-образователь-

ная интеграция местных сообществ может строиться не по принципу их географической близости, а исходя из возможностей «притяжения» к более отдаленным, но более креативным социальным, экономическим и научно-технологическим партнерам. Например, на пространстве Азиатской России таким сильным креативным партнером может быть город Новосибирск с его экономикой, социумом и научно-технологическими центрами².

Особенно важен был бы в учебнике раздел, связанный с цифровой экономикой, которая ныне мощно продвигается именно в современных городах, в том числе на основе различных моделей «умного города», которые трансформируются в подсистемы «безопасный город», «интеллектуальные транспортные системы», «интеллектуальные системы в ЖКХ», «цифровые услуги для граждан и организаций», «электронные сервисы для граждан» и т.д. Как мировой, так и российский опыт передовых городов показывает их очень сильный потенциал и в развитии городской экономики, и в системе муниципального управления, и в развитии публичного управления на базе новых концепций местного самоуправления, совмещенного с тенденциями информатизации и развития социальных сетей. Уже сейчас есть серьезный опыт построения элементов «умного города» в ряде российских городов, и ознакомление с этим опытом было бы очень полезным для читателя.

В то же время в учебнике следовало бы показать, что цифровая экономика несет в себе не только прогресс и новое качество жизни и производства, но и определенные угрозы, которые государство, федеральная, региональная и муниципальные власти должны предвидеть и стараться нейтрализовать. Так, меняется отношение к труду, что определяется новыми ценностями и изменениями на рынке труда: развитием мэшапов (от англ. mashup – смешивание, в данном случае – совмещение профессий, комбинация различных услуг в од-

² На эту тему автор выступал на II Шандуньском форуме (2018 г.) в КНР (см.: Seliverstov V. Creative cities as national innovative and communication hubs for community building (case-study of Novosibirsk city) // Shandong Forum 2018: Community Building of a Shared Future and Peace & Development in Northeast Asia. – Weihai, China, 2018. – P. 123–133).

ном веб-интерфейсе и т.д.) и самозанятости (фриланса) на базе платформ и социальных сетей, существенным ростом объема работ, не привязанных к месту и времени работы, и т.д. Государство, регионы и муниципалитеты не регулируют эти сферы, занятые в них люди не платят налоги, возникает угроза исчезновения ряда профессий и появления дефицита на рынке труда [3]. В этих условиях качественно меняются миграционные процессы и их мотивация, и есть основания полагать, что они могут серьезно затронуть базовые тенденции урбанизации в развитых странах. Например, сейчас можно только предположить, что глобальная угроза коронавируса, с которой столкнулся мир в последние месяцы, может повлиять на процессы деурбанизации: минимизируя риски проживания в густонаселенных мегаполисах и связанные с этим экологические и медико-санитарные риски скученности громадных масс горожан, часть населения будет перемещаться в сельские районы и переориентировать свою трудовую деятельность на сетевой удаленный режим работы, а некоторые просто станут апологетами дауншифтинга.

2. Нам представляется, что описывая тенденции развития российских городов и их роль в пространственном развитии России, а также современное состояние системы регионального и муниципального стратегического планирования, авторы учебника заняли чрезмерно нейтральную позицию. Возможно, это сделано намеренно, поскольку традиционный учебник – не полемическая статья, критически оценивающая те или иные процессы в экономике и обществе. Однако в результате ознакомления, например, с разделом 2.10 и главой 10 у читателей (особенно у студентов) может сложиться впечатление о почти беспроблемной ситуации в региональной политике России, в системе ее стратегического планирования и управления.

Подчеркиваем, что эти разделы подготовлены очень профессионально, но им не хватает, как нам кажется, «критического запала». Полагаем, что в этом учебнике следовало бы отразить дискуссионность региональной политики России как политики поляризованного развития с ориентацией лишь на поддержку крупных городских агломераций как основных генераторов экономического роста. Такая

целевая направленность региональной политики государства, возможно, повышая темпы роста экономики страны, одновременно приводит к существенному усилению межрегиональных неравенств и лишь усугубляет проблему «процветающие города – умирающая периферия на колоссальных пространствах». Надежда идеологов такой политики на то, что регионы или города – «локомотивы» автоматически подтянут до своего уровня другие (в первую очередь смежные) территории, абсолютно беспочвенна. Получаемые в этих точках роста эффекты там же и оседают. Пока в России не существует действенных механизмов для межрегионального и межгородского перераспределения эффектов экономического роста. Следовало бы объективно оценить и принятую Стратегию пространственного развития Российской Федерации как абсолютно безликую, не востребованную ни федеральной, ни региональной, ни муниципальной властью, ни российским бизнесом. Такие дискуссионные вопросы можно было бы вынести в приложения к тем или иным разделам, сопроводив краткими комментариями в основном тексте.

Аналогично слишком уж беспроблемной представлена система российского регионального и муниципального стратегического планирования в свете ее функционирования в рамках действия Федерального закона «О стратегическом планировании в Российской Федерации», хотя автор раздела – профессор Б.С. Жихаревич, являясь ведущим российским специалистом в этой области, лучше многих ознакомлен с реальным положением вещей. Мы достаточно критически относимся к данному закону, слепое следование которому в регионах и городах России породило десятки и сотни стратегий, написанных как под копирку. Между тем опыт показывает, что наибольший реальный успех достигнут в реализации «творческих» стратегий, региональных и муниципальных программ, авторы которых, не следуя шаблонным требованиям Минэкономразвития России, разрабатывали их как действительно авторские, учитывающие специфику, драйверы (движущие силы), конкурентные позиции регионов и городов, их систему управления, вовлекали в процесс разработки, обсуждения и реализации стратегий и программ максимальное количество стейкхолдеров и ключевых игроков. Такой опыт в России действи-

тельно есть, и знакомство с ним было бы очень полезно целевой аудитории учебника.

Поэтому при втором издании учебника мы бы рекомендовали расширить материал глав 10 и 11, имея в виду большую интеграцию социально-экономического и территориального планирования. Ведь сегодня эти виды планирования в городах и регионах страны, по сути, живут своей жизнью, лишь в единичных субъектах Федерации или городах удается добиться их реальной интеграции и взаимодополнения. Например, мы можем сослаться на Стратегию социально-экономического развития наукограда Кольцово до 2030 года, в которой удалось успешно интегрировать подходы, проблемы и пути решения социально-экономического, градостроительного, инфраструктурного и научно-технологического развития этого муниципального образования Новосибирской области³.

Таким образом, основными направлениями совершенствования российской системы регионального и муниципального стратегического планирования, которые, на наш взгляд, было бы целесообразно отразить в новой редакции учебника, могли бы стать направления интеграции: а) стратегического планирования и стратегического управления; б) социально-экономического и территориального планирова-

³ См.: *Стратегия* социально-экономического развития наукограда Кольцово до 2035 года. – URL: https://kolcovo.ru/Documents/strategia_2017.pdf. Здесь хотим указать на незаслуженно малое внимание, которое уделено в учебнике российским наукоградом и академгородкам. О них очень фрагментарно упоминается в главе 2, хотя именно эти муниципальные образования могут служить российскими образцами формирования региональных научно-инновационных систем, образцами креативных городов и городов «новой экономики». Так, мы на своем личном опыте ощущаем сильный социальный и гуманитарный эффект развития новосибирского Академгородка. Его особый интеллектуальный социум, созданный здесь 60 лет назад, оказал сильное влияние на развитие как Новосибирска, так и других сибирских городов и регионов. В нашей статье (см.: *Селиверстов В.Е.* Академгородок 2.0: сценарии развития и система управления // Регион: экономика и социология. – 2019. – № 4 (104). – С. 24–54) на примере стратегической инициативы «Академгородок 2.0» мы излагаем подходы к модернизации развития и систем управления передовых российских территорий высокой концентрации исследований и разработок.

ния; в) регионального, муниципального и корпоративного стратегического планирования⁴.

3. При рассмотрении проблем и реалий современной урбанистики и развития российских городов авторы, к сожалению, упустили описание феномена региональных столиц России. В современной российской урбанизации фактор формирования региональных столиц, связанный с феноменом аномально высокой концентрации экономического, финансового, демографического и социально-инфраструктурного потенциала в административных центрах субъектов Российской Федерации, имеет особое значение. Исследования показывают, что территориальная конкурентоспособность региональных столиц растет за счет местонахождения в них всех органов региональной власти и территориальных органов федеральной власти [7]. В наибольшей мере влияние «столичного фактора» проявилось в развитии Москвы и Санкт-Петербурга, которые в максимальной степени использовали возможности формирования и реализации «столичной ренты», с одной стороны, имея статус субъектов Федерации и особые полномочия в системе межбюджетных отношений, с другой – получая колоссальные доходы за счет регистрации в них штаб-квартир крупнейших российских налогоплательщиков (в первую очередь главных сырьевых и топливно-энергетических компаний и госкорпораций), ведущих экономическую деятельность в регионах, но платящих налоги в бюджеты двух российских столиц (такая практика изменилась лишь в последние годы). Блестящую статью на тему российского феномена региональных столиц написал д.э.н., профессор В.Н. Лексин [2]. Полагаем, что использование этого материала с учетом тенденций последнего времени могло бы украсить данный учебник.

⁴ Это может быть достигнуто на основе разработки и реализации «проблемно ориентированных» документов регионального и муниципального стратегического планирования, основанного на творческом использовании проектно-программного подхода и принципов, подходов и механизмов государственно-частного и федерально-регионально-муниципального партнерства. Примером может служить Программа реиндустриализации экономики Новосибирской области на период до 2025 года, несколько статей о которой было опубликовано в журнале «Регион: экономика и социология».

Можно было бы добавить и другие сюжеты, которые, на наш взгляд, следовало использовать в учебнике «Урбанистика. Городская экономика, развитие и управление». Так, в нем почти не рассмотрена тема прав собственности на землю в городе и регулирования землепользования и земельного рынка. Отдельный раздел мог бы быть посвящен сравнительным исследованиям динамики и тенденций развития российских и зарубежных городов, по крайней мере в отношении городов-миллионников. В учебнике была бы интересна постановка вопросов о конкурентоспособности российских городов, с одной стороны, и их чрезмерной конкуренции за внимание федерального центра и ресурсы – с другой, о проблемах и опыте приграничного сотрудничества и побратимства городов, об ассоциативных формах взаимодействия городов (здесь очень интересен опыт Ассоциации сибирских и дальневосточных городов). И наконец, ежегодно бывая в Китае и наблюдая динамику и эволюцию китайских городов, мы видим колоссальные изменения в этой сфере, изменения в архитектурном облике городов КНР, в решении транспортных проблем, внедрении в городах элементов цифровой и зеленой экономик. Поэтому нам представляется полезным отражение в новой редакции учебника китайского феномена урбанизации, градостроительства и развития городской экономики, который, безусловно, заслуживает самого пристального изучения.

Повторяем, что все отмеченные предложения, которые, на наш взгляд, способны превратить данный учебник в идеальный для обучения студентов и аспирантов и для переподготовки государственных служащих, отражают наше собственное видение проблем урбанистики и городской экономики, и авторы вправе не принимать их во внимание. Однако нам представляется, что сам формат этого учебника (наличие его сетевой версии в Интернете, использование лекций и видеоматериалов) позволяет при относительно небольших усилиях превратить его в учебник нового типа – учебник с регулярной «перегрузкой», постоянно дополняемый новыми сведениями, лучшими практиками, видеоуроками, видеосюжетами и т.д.

Резюмируя, отметим, что каждый из разделов учебника представляет значительный интерес. Достоинство этой книги не в скрупу-

лезном изложении деталей, а в том, что авторам удалось сформировать у читателя максимально целостный взгляд на основные аспекты образования, функционирования и развития городов. В настоящее время это один из немногих учебников по урбанистике, где представлено достаточно полное описание отдельных видов деятельности, связанных с управлением городским развитием. В основе учебника – творческое использование современной отечественной и зарубежной экономической научной и учебной литературы, подробной статистической информации, авторских разработок. Среди учебников по урбанистике, изданных на русском языке, он уникален в части изложения материалов по экономике города, функционированию городских систем и финансов. Обычно отечественные учебники по урбанистике ограничиваются лишь изложением истории и методов градостроительного планирования.

Нам искренне хочется поздравить весь авторский коллектив учебника «Урбанистика. Городская экономика, развитие и управление» и особенно его руководителя профессора Л.Э. Лимонова с большим достижением. А всем потенциальным читателям учебника скажем: «Highly recommended!».

Статья-рецензия подготовлена в рамках исследований по плану НИР ИЭОПП СО РАН по проекту XI.173.1.1 «Проектно-программный подход в государственной региональной политике и в региональном стратегическом планировании и управлении: методология, практика, институты» № АААА-А17-117022250125-4

Список источников

1. *Кастельс М.* Информационная эпоха: экономика, общество и культура. – М.: ИД ГУ-ВШЭ, 2000. – 608 с.
2. *Лексин В.Н.* «Региональные столицы» в экономике и социальной жизни России // Вопросы экономики. – 2006. – № 7. – С. 84–93.
3. *Маркова В.Д.* Цифровая экономика: Учебник. – М.: ИНФРА-М, 2018. – 186 с.
4. *Региональная экономика и пространственное развитие: Учебник для бакалавриата и магистратуры: В 2 т. / Под общ. ред. Л.Э. Лимонова.* – М.: Юрайт, 2014. – Т. 1. – 396 с.; Т. 2. – 367 с.

5. Селиверстов В.Е. Региональная экономика и пространственное развитие: критические заметки // Регион: экономика и социология. – 2014. – № 4 (84). – С. 234–246.

6. *Урбанистика*: Городская экономика, развитие и управление: Учебник и практикум для вузов / Под ред. Л.Э. Лимонова. – М.: Юрайт, 2019. – 824 с.

7. Seliverstov V. Major cities and urbanisation: Russian features and the possible impact of the BRICS partnership // The BRICS Partnership: Challenges and Prospects for Multilevel Government / Ed. by N. Steyler. – Cape Town: Juta, 2018. – Ch. 13. – P. 122–131.

Информация об авторе

Селиверстов Вячеслав Евгеньевич (Россия, Новосибирск) – доктор экономических наук, заведующий Центром стратегического анализа и планирования Института экономики и организации промышленного производства СО РАН (630090, Новосибирск, просп. Акад. Лаврентьева, 17, e-mail: sel@ieie.nsc.ru).

DOI: 10.15372/REG20200212

Region: Economics & Sociology, 2020, No. 2 (106), p. 281–302

V.E. Seliverstov

URBAN STUDIES AND URBAN ECONOMICS: THEORIES, DOMESTIC AND INTERNATIONAL PRACTICES, TRAINING

This article provides a thorough review of a new textbook “Urban Studies. Urban Economics, Development and Governance” from a collective body led by Prof. and D.Sc. (Econ.) L.E. Limonov. We have analyzed in great detail all parts of this monumental work, identified the textbook’s strengths and suggested improvements for possible reprints. Such a critical review takes into account our academic position and experience, which is expressed in comments on present-day urbanization trends within the information society and digital economy.

We conclude that there is great merit in this textbook, which is an organic combination of theory and practice of urban studies and economics, on the one

hand, plus domestic and international experience, on the other. It is one of the few textbooks on urbanism that describes some of the activities related to urban development management in a fairly comprehensive manner. The textbook is based on the creative use of contemporary research and study materials on economics of Russian and foreign origin, detailed statistics, and author's developments. It can be useful not only for students in higher education but also for state and municipal officials in their professional retraining.

As remarks, we propose to enhance the sections about new urbanization trends against the challenges and threats of the XXI century. Thus, it is recommended to include the following new sections in the textbook: Digital Economy and Urban Development; Green Economy and Urban Development; Creative Cities as National Innovation and Communication Hubs; Cognitive Geoinformatics and Intellectual Geoinformatics Systems in Urban Development and Governance, etc. We also critically evaluate the sections dedicated to the current urban development planning and urbanization trends in Russia, which in our opinion are too "neutral" and do not fully cover complex problems pertaining to the development and management of Russian cities.

Overall, "Urban Studies. Urban Economics, Development and Governance" receives an exceptionally high appraisal. The review shows that the textbook can be of great use to its main target audience (undergraduate, graduate and postgraduate students specializing in economics and economic geography; state and municipal officials) and that it holds the potential for regular "updates" of the material constantly supplemented with novel information, best urban development practices, video lessons, news items, and others. This will provide an opportunity for a future reader to experience almost all aspects of urban studies, urban economics, social environment in modern cities, and municipal development management.

Keywords: urban studies; cities; megalopolises; urban economics; urbanization; spatial development; agglomeration effects; local self-government; social capital; municipal finance; network structures; urban economy; urban development planning; urban management

For citation: Seliverstov, V.E. (2020). Urbanistika i gorodskaya ekonomika: teorii, zarubezhnye i rossiyskie praktiki, obuchenie [Urban studies and urban economics: theories, domestic and international practices, training]. Region: ekonomika i sotsiologiya [Region: Economics and Sociology], 2 (106), 281–302. DOI: 10.15372/REG20200212.

The publication is prepared within the research plan of the IEIE SB RAS under the project XI.173.1.1 “Project-program approach in state regional policy and in regional strategic planning and management: methodology, practice, institutions” No. AAAA-A17-117022250125-4

References

1. *Castells, M.* (2000). *Informatsionnaya epokha: ekonomika, obshchestvo i kultura* [The Information Age: Economy, Society and Culture]. Moscow, NRU HSE Publ., 608.
2. *Leksin, V.N.* (2006). “Regionalnye stolitsy” v ekonomike i sotsialnoy zhizni Rossii [“Regional capitals” in Russian economic and social life]. *Voprosy ekonomiki* [Problems of Economics], 7, 84–93.
3. *Markova, V.D.* (2018). *Tsifrovaya ekonomika: Uchebnik* [Digital Economy: Textbook]. Moscow, INFRA-M Publ., 186.
4. *Limonov, L.E.* (Ed.). (2014). *Regionalnaya ekonomika i prostranstvennoe razvitie: uchebnik dlya bakalavriata i magistratury: V 2 t.* [Regional Economics and Spatial Development: Textbook for Bachelors and Masters: In 2 vol.]. Moscow, Urait Publ. Vol. 1, 396; Vol. 2, 367.
5. *Seliverstov, V.E.* (2014). *Regionalnaya ekonomika i prostranstvennoe razvitie: kriticheskie zametki* [Regional economy and spatial development: critical notes]. *Region: ekonomika i sotsiologiya* [Region: Economics and Sociology], 4 (84), 234–246.
6. *Limonov, L.E.* (Ed.) (2019). *Urbanistika: Gorodskaya ekonomika, razvitie i upravlenie: Uchebnik i praktikum dlya vuzov* [Urban Studies: Urban Economics, Development and Governance: Textbook and Practical course for Higher Education Institutions]. Moscow, Urait Publ., 824.
7. *Seliverstov, V. & N. Steyler* (Ed.). (2018). *Major cities and urbanisation: Russian features and the possible impact of the BRICS partnership. The BRICS Partnership: Challenges and Prospects for Multilevel Government.* Cape Town, Juta. Ch. 13, 122–131.

Information about the author

Seliverstov, Vyacheslav Evgenievich (Novosibirsk, Russia) – Doctor of Sciences (Economics), Head of the Center for Strategic Analysis and Planning at the Institute of Economics and Industrial Engineering, Siberian Branch of the Russian Academy of Sciences (17, Ac. Lavrentiev av., Novosibirsk, 630090, Russia, e-mail: sel@icie.nsc.ru).

Поступила в редколлегию 24.03.2020.

После доработки 24.03.2020.

Принята к публикации 24.03.2020.

© Селиверстов В.Е., 2020