

## ПРАВОВАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ В ЮРИДИЧЕСКОМ ОБРАЗОВАНИИ И В СИСТЕМЕ КОНСТИТУЦИОННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

### LEGAL SECURITY IN LEGAL EDUCATION AND IN THE SYSTEM OF CONSTITUTIONAL LEGISLATION

УДК: 378.4:347

DOI: 10.153/PEMW20170207

**К. А. Кузьменко**

*Адвокатская палата Алтайского края,  
Барнаул, Российская Федерация,  
e-mail: kkuzmenko22@gmail.com*

**Kuzmenko, K. A.**

*Bar Association of the Altai territory Barnaul,  
Russian Federation, e-mail: kkuzmenko22@gmail.com*

**Аннотация.** В данной статье правовая безопасность рассматривается как отдельная отрасль национальной безопасности. Исследуется феномен правовой безопасности в конституционном законодательстве. Обосновывается важность включения обязательной учебной дисциплины по правовой безопасности в юридическое образование. Анализируется существенная взаимосвязь новых отраслей в сфере безопасности – правовой безопасности и безопасности образования. В сложно-организованном обществе XXI века изменения быстро нарастают и приводят к социальной неустойчивости. Государственное управление, в том числе с помощью права, законодательства усложняется, поскольку само право также может дестабилизироваться по ряду причин и порой утрачивает базовую функцию – обеспечения стабильности и достойного уровня жизнедеятельности населения. С одной стороны, эти новые процессы требуют теоретической разработки и практической реализации вопросов обеспечения правовой безопасности. С другой стороны, появляется необходимость специальной подготовки в юридическом образовании профессиональных кадров в области правовой безопасности.

**Ключевые слова:** правовая безопасность, конституционное законодательство, юридическое образование, безопасность образования.

**Для цитаты:** Кузьменко К. А. Правовая безопасность в юридическом образовании и в системе конституционного законодательства // Профессиональное образование в современном мире. Т. 7. 2017. № 2. С. 991–996.  
DOI: 10.153/PEMW20170207

**Abstract.** The author sees legal security as a branch of national security. The paper explores the phenomenon of legal security in the constitutional legislation and grounds the significance of including compulsory modules on legal security in legal education. The author analyzes essential interrelation of new branches in the sphere of security seen as legal security and safety of education. In a complex society of the XXI st century, changes are rapidly growing and lead to social instability. Public administration, including by means of legislation, is complicated, as the law itself can also be destabilized for a number of reasons and sometimes loses its basic function of ensuring stability and a decent standard of living. On the one hand, these new processes require theoretical development and practical implementation of issues of ensuring legal security. On the other hand, there is a need for special training in the legal education of professional cadres in the field of legal security.

**Key words:** legal security, constitutional legislation, legal education, security of education.

**For quote:** K. A. Kuzmenko [Legal security in legal education and in the system of constitutional legislation]. *Professionalnoe obrazovanie v sovremenom mire* = *Professional education in the modern world*, 2017, Vol. 7, no 2, pp. 991–996.  
DOI: 10.153/PEMW20170207

**Введение.** Актуальность исследования проблем правовой безопасности обусловлена рядом факторов. Уже сама постановка проблемы выделения из общей сферы безопасности социума

и государства такой ее части, как правовая безопасность, является индикатором того, что современное общество растет, усложняется, все быстрее изменяется и в нем политико-правовые процессы приобретают критическую для социальной организации подвижность. В ряде стран система социального управления, базой которого является политико-правовая подсистема, оказывается крайне нестабильной. Проблеме правовой безопасности как особого вида безопасности, которая начинает активно изучаться лишь с конца XX века, посвящены труды многих правоведов, юристов, таких как А. В. Александрова, В. Г. Беляева, М. А. Воронцовой, А. Ф. Галузина, З. Н. Каландаришвили, И. А. Мингес, А. Н. Рыбалки, А. А. Фомина и др. [1; 2; 3]. Это обусловлено тем, что структурно-генетической частью управления является право, которое должно в современных условиях все более пристально изучаться с позиций его оптимальности, устойчивости, стабилизации – не только правовой сферы, но и остальных видов общественных отношений.

Соответственно, в конце XX века возникает жизненно важная проблема: правовой безопасности государств и общества в целом – как органичная часть современных проблем социального управления. Но поскольку данная область знания еще довольно молодая, в ней естественно возникает много важных, но нерешенных вопросов. Например, это базовые вопросы о месте и роли правовой безопасности в общей системе безопасности социума, прежде всего в системе государственной и национальной безопасности. Также возникают вопросы о соотношении родственных видов безопасности, допустим, правовой и юридической. Среди проблем правовой безопасности ключевыми оказываются вопросы безопасности в сфере конституционного законодательства и права, которые связаны с ядром социально-государственного управления. Также встает проблема подготовки специалистов в данной области, в связи с чем вопросы безопасности напрямую начинают смыкаться с вопросами юридического образования и образования в целом. В социально-философском аспекте актуализируются вопросы соотношения философии права (в части правовой безопасности) и философии образования (в части юридического образования) и т. д.

В данной статье поставлена более узкая цель: рассмотреть проблему правовой безопасности и ее место в юридическом образовании (с позиций философии образования) применительно к системе конституционного законодательства.

**Постановка задачи.** В соответствии с целью определены задачи: 1) выявить место и роль правовой безопасности в общей системе знаний о безопасности; 2) исследовать с современных позиций феномен правовой безопасности; 3) обосновать необходимость специальной подготовки юристов по правовой безопасности в профессиональном юридическом образовании, особенно применительно к конституционному законодательству как ядру правовой системы общества, с позиций философии образования.

**Методология.** В статье применены диалектический, системно-философский, синергетический подходы, а также общенаучные методы анализа и синтеза, индукции и дедукции, сравнения, аналогии, интеграции знаний.

**Результаты.** *Место и роль правовой безопасности в общей системе знаний о безопасности.* Исследование проблем социальной безопасности в современных науках приобретает повышенную актуальность. Традиционно ключевыми считались области: 1) государственной безопасности (обеспечивающей защиту государственного строя, прочность государственного управления и военной сферы) и 2) национальной безопасности (стоящей на защите населения страны). Однако в настоящее время предпочтение отдается второй области. Разработана Концепция национальной безопасности Российской Федерации, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 17 декабря 1997 г. № 1300 (в ред. Указа Президента РФ от 10 января 2000 г. № 24) [4]. В Концепции под *национальной безопасностью Российской Федерации* понимается безопасность ее многонационального народа как носителя суверенитета и единственного источника власти в Российской Федерации.

Но уже с конца XX века формируется более широкое понимание предмета. Разрабатывается целый ряд новых направлений и сфер безопасности, которые рассматриваются в разных науках и отраслях практики. В Концепции национальной безопасности РФ от 1997 г. дано общее направление: рассматривать национальные интересы России многогранно, как совокупность сбалансированных интересов личности, общества и государства в экономической, внутривнутриполитической, социальной, международной, информационной, военной, пограничной, экологической и других сферах [4; 5].

Сегодня в теоретическом, образовательном и практическом аспектах безопасность рассматривается как междисциплинарная область, где формируется ряд важных отраслей: экономическая, экологическая, информационная, международная, внутривластная, военная, религиозная, правовая безопасность и т.д. [5; 6]. Разрабатываются межпарадигмальные подходы и концепции в сфере безопасности, глубоко изучаются процессы социального дисбаланса, нестабильности, определяются главные риски и опасности, которые формируются условиями жизни человека и человечества в новых условиях общества XXI века с разнородными характеристиками – информационного, глобально-потребительского, техногенного общества [1; 7]. Авторы отмечают возрастание роли правовой безопасности в условиях обострения внутрисударственных, межгосударственных и межнациональных конфликтов. Чтобы глубже понять проблему, соотнесем в ней общее и частное, т.е. вопросы общей социальной безопасности и ее отдельных сфер.

*Феномен правовой безопасности в современном знании.* Остановимся на предмете нашего исследования – такой отрасли общей безопасности, как правовая безопасность. Как отмечает ряд ученых (А. Ф. Галузин, А. А. Фомин и др.), это направление в отечественной науке, сформировавшееся на рубеже XX–XXI вв., быстро показало свою актуальность [1; 3]. Особенный интерес приобрели вопросы о связи правовой безопасности с Конституцией Российской Федерации, шире – с конституционным законодательством в целом.

Исследования показывают, что право на безопасность напрямую не закреплено в Конституции РФ. Но оно косвенно вытекает из статей Конституции РФ о правах и свободах человека и гражданина. Отражаются определенные характеристики безопасности в обществе и государстве. Это, например, состояние правовой (юридической) безопасности личности и ее физической безопасности (ст. 20–23), информационной безопасности (ст. 24, 29), экономической безопасности (ст. 34, 35), финансовой безопасности (ст. 75), экологической безопасности (ст. 58) и т.п. В Федеральном законе «О безопасности» от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ также не содержится четкого определения безопасности [8]. Но такое определение содержалось в утратившем силу Законе РФ «О безопасности» от 1992 года, где безопасность определялась как «состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз» [9].

А. Ф. Галузин дает развернутое научное определение предмета: «Правовая безопасность – это осуществляемая в правовой системе и посредством права, законодательства о видах безопасности социально-правовая система обеспечения (осуществления, охраны, защиты) и обеспеченность правового положения (статусов, состояний, условий, правоотношений, режимов, правопорядка... и т.п.) субъектов (личность, общество, государство) права, в котором они гарантированно и на свой риск, самостоятельно и совместно противодействуют (предупреждают, нейтрализуют, устраняют) опасностям, прежде всего социально-правовым (правонарушениям), обеспечению и обеспеченности (материализации) их законных прав, свобод, интересов – видов безопасности личности, общества, государства или видов национальной безопасности» [1]. Однако автор отмечает еще достаточно высокую степень неизученности данной комплексной отрасли безопасности и права, в том числе по вопросу места и роли правовой безопасности среди других форм и видов общей безопасности.

Большая часть авторов склоняется к тому, что это определенный вид социальной безопасности и (или) национальной безопасности. Однако другие авторы, напротив, считают правовую безопасность наиболее фундаментальной. З. Н. Каландаришвили и М. А. Воронцова пишут: «Правовая безопасность является основой и необходимым требованием всех других видов безопасности. Трудно представить осуществление и соблюдение любого другого вида безопасности без опоры на правовое регулирование и нормативно-правовой массив, регламентирующий данные правовые отношения. Таким образом, правовая безопасность затрагивает все сферы жизнедеятельности человека, общества и государства, что подчеркивает ее особую значимость для каждого члена общества и государства в целом» [2]. Существуют также дискуссии по поводу соотношения правовой и юридической безопасности. Так, А. А. Фомин понимает под юридической безопасностью государства положение, при котором субъективные права и законные интересы государства защищены на должном уровне [3].

В своих дальнейших рассуждениях мы примем наиболее устоявшуюся точку зрения, согласно которой правовая безопасность – это определенный вид национальной безопасности, сформиро-

вавшийся в правовой сфере. Полагаем, что в праве – это наиболее общая и теоретичная форма безопасности, тогда как юридическая безопасность – более частная и прикладная, практико-ориентированная форма.

*Необходимость подготовки специалистов в области правовой безопасности в профессиональном юридическом образовании.* В настоящее время правоведами признается, что правовая безопасность – это неотъемлемая форма безопасности в системе правовых, а также общесоциальных отношений (поскольку последние в целом также регулируются правом). Однако в правовом образовании эта значимая область еще не нашла должной реализации. По нашему мнению, это определяет необходимость разработки специальной учебной вузовской дисциплины «Правовая безопасность», прежде всего на юридических факультетах университетов и в отраслевых вузах юридической направленности, например в системе МВД России.

В работе «Общая теория прав человека» отмечается следующее: правовая безопасность нормативно контролирует те условия и способы жизнедеятельности, которые необходимы для нормального функционирования индивида, общества, государства [10]. Правовая безопасность, таким образом, отражает сущность социально-правового предназначения прав, свобод, законных интересов человека и гражданина, общества в целом.

По нашему мнению, особую роль в образовании и в реальной общественной жизни правовая безопасность играет в системе конституционного законодательства [11; 12].

Е. С. Аничкин, специалист по конституционному законодательству, отмечает следующее. Хотя конституционное законодательство не обозначено в Конституции РФ в качестве отдельной отрасли российского законодательства (в ст. 71–72), оно является общепризнанным, выступает в качестве «нормативного ядра» федерального и регионального законодательства [11, с. 89–90].

Т. Ж. Жунусканов пишет, что в теории конституционного права выделяют от восьми до шестнадцати подотраслей конституционного законодательства (в связи с этим отметим, что даже неоднозначность выделения подотраслей свидетельствует об актуальности исследования данного феномена). Главными подотраслями являются: комплексная правовая характеристика российского государства (основы конституционного строя); законодательство об основах правового положения человека и гражданина; основа федеративного устройства; организация и функционирование органов государственной власти (например, институт парламентского права); основы местного самоуправления [12, с. 3]. Считаем, что недостаточная определенность места, роли, общей структуры конституционного законодательства в правовой системе современного государства приводит к разным трактовкам содержания конституционного законодательства. Это же создает реальные опасности для нормативно-правового ядра всей системы законодательства и для прочности оснований конституционного строя страны.

Следовательно, проблема правовой безопасности в сфере конституционного законодательства России также имеет фундаментальное значение. Поэтому она должна всесторонне рассматриваться еще в период вузовского образования в специальных вузовских дисциплинах. Возможно, что в будущем возникнет необходимость и соответствующей юридической специальности. Если же система юридического образования недостаточно структурирована и системно организована, то это создает опасности для самого образования, т.е. возникает серьезная проблема безопасности в сфере юридического образования, а также в сфере образовательной политики. Такого рода проблемы исследует ряд специалистов в области философии образования – С. В. Камашев, Н. В. Наливайко, В. И. Панарин, В. И. Паршиков, А. В. Пугачев, Е. В. Ушакова, С. И. Черных и др. [13; 14; 15; 16; 17]. Их опыт может оказаться весьма полезным при изучении проблем безопасности правового образования. Здесь начинается непростое, но эвристичное взаимодействие таких отраслей философии, как философия права и философия образования по рассматриваемым вопросам.

**Заключение.** Таким образом, в данной статье мы определили ряд актуальных вопросов исследования правовой безопасности в современном обществе. Раскрыта прямая связь отмеченного феномена с общей безопасностью социума в таких формах, как социальная, государственная и особенно национальная безопасность. Выявлена сущностная связь правовой безопасности с современным правом и законодательством страны. Обосновывается, что в связи с важной практической ролью правовой безопасности в жизни современного общества, особенно в системе конституционного законодательства, на юридических факультетах университетов и в юридических

вузах следует ввести отдельную учебную дисциплину «правовая безопасность». Особое внимание следует уделить правовой безопасности в сфере конституционного законодательства, поскольку последнее является ядром всей правовой системы государства и от его безопасного состояния зависит безопасность жизнедеятельности граждан в Российской Федерации.

#### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. **Галузин А. Ф.** Правовая безопасность как самостоятельный вид безопасности // Право и политика. 2007. № 12 [Электронный ресурс]. URL: <http://www.center-bereg.ru/m2964.html> (дата обращения: 12.01.2017).
2. **Каландаришвили З. Н., Воронцова М. А.** К вопросу о правовой безопасности личности // Евразийский юридический журнал. 2012. № 7. С. 49–52.
3. **Фомин А. А.** Юридическая безопасность государства как особого субъекта российского права // Право и политика. 2005. № 6. С. 49.
4. **Указ** Президента РФ от 10 января 2000 г. № 24 «О Концепции национальной безопасности Российской Федерации». Текст Концепции национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента РФ от 17 декабря 1997 г. № 1300 (в редакции Указа Президента РФ от 10 января 2000 г. № 24) [Электронный ресурс]. URL: <http://www.scrf.gov.ru/Documents/Decree/2000/24-1.html> (дата обращения: 15.01.2017).
5. **Жинкина И. Ю.** Стратегия безопасности России: проблемы формирования понятийного аппарата. М.: РНФ, 1995.
6. **Иващенко Г. В.** О понятии «безопасность» // Credo. Теоретический философский журнал. № 4 (22)'00 [Электронный ресурс]. URL: <http://www.orenburg.Ru/culture/credo/24/> (дата обращения: 19.01.2017).
7. **Данько А. В.** Безопасность государства, общества и личности: сб. науч. тр. М.: ДА МИД России, 2002.
8. **Федеральный закон** Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности» (действующая редакция, 2016) [Электронный ресурс]. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_108546/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_108546/) (дата обращения: 20.01.2017).
9. **Федеральный закон** Российской Федерации от 5 марта 1992 г. № 2446-I «О безопасности» (утратил силу) [Электронный ресурс]. URL: <http://base.garant.ru/10136200/> (дата обращения: 12.01.2017).
10. **Общая** теория прав человека / отв. ред. Е. А. Лукашева. М.: Норма, 1996.
11. **Аничкин Е. С.** Конституционное законодательство Российской Федерации: Понятие, признаки, источники // Правоведение. 2006. № 4. С. 89–96.
12. **Жунусканов Т. Ж.** Конституционное право и конституционное законодательство в системе права и законодательства современного государства: Общий обзор. Вопросы теории. (На примере Российской Федерации и Республики Казахстан) // Право: современные тенденции: материалы II Междунар. науч. конф. (г. Уфа, апрель 2014 г.). Уфа: Лето, 2014. С. 1–11.
13. **Камашев С. В.** Методологические проблемы исследования безопасности образования // Философия образования. 2013. № 2 (47). С. 112–118.
14. **Камашев С. В., Косенко Т. С., Наливайко Н. В., Ушакова Е. В.** Специфика и тенденции развития образования в условиях современной глобализации // Философия образования. 2015. № 4 (61). С. 144–155.
15. **Кулипанова Н. В., Орлова Н. П., Ушакова Е. В., Паршиков В. И., Наливайко Н. В.** Философия права и философия образования: познавательно-практические аспекты взаимодействия // Профессиональное образование в современном мире. 2011. № 3. С. 16–25.
16. **Черных С. И., Паршиков В. И., Панарин В. И.** Конкурентоспособность российского образования на мировом рынке образовательных услуг // Профессиональное образование в современном мире. 2014. № 3. С. 22–31.
17. **Пугачев А. В.** Онтологические и аксиологические аспекты взаимодействия социальных институтов образования и права // Философия образования. 2013. № 2 (47). С. 30–35.

#### REFERENCES

1. **Galuzin A. F.** Legal Security as an independent type of security // Law and Politics. 2007. № 12. URL: <http://www.center-bereg.ru/m2964.html>
2. **Kalandarishvili Z. N., Vorontsova M. A.** To the question of the legal security of personality // Eurasian juridical journal. 2012. № 7. P. 49–52.
3. **Fomin A. A.** Legal Security of the State as a Special Subject of Russian Law // Law and Politics. 2005. № 6. P. 49.

4. **Presidential** Decree of January 10, 2000, № 24 “On the Concept of National Security of the Russian Federation”. The text of the National Security Concept of the Russian Federation, approved by Presidential Decree № 1300 of December 17, 1997 (as amended by Presidential Decree № 24 of January 10, 2000). URL: <http://www.scrf.gov.ru/Documents/Decree /2000/24-1.html>.

5. **Zhinkina I. Yu.** The strategy of Russia’s security: the problems of the formation of the conceptual apparatus. Moscow: RNF, 1995. 118 p.

6. **Ivashchenko G. V.** On the notion of “security” // “Credo”. Theoretical Philosophical Journal. № 4 (22) ‘00. URL: <http://www.Orenburg.Ru/culture/credo/24/>

7. **Danko A. V.** The Security of the State, Society and Personality / Sat. Sci. Tr. Moscow: The Ministry of Foreign Affairs of Russia, 2002.

8. **Federal** Law of the Russian Federation of 28 December 2010 № 390-FZ “On Security” (current version, 2016). URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_108546/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_108546/)

9. **Federal** Law of the Russian Federation of March 5, 1992 № 2446-I “On Security” (lost force). URL: <http://base.garant.ru/10136200/>

10. **General** theory of human rights / Otv. Ed. E. A. Lukasheva. Moscow: Norma, 1996.

11. **Anichkin E. S.** The Constitutional Legislation of the Russian Federation: Concept, Signs, Sources // Jurisprudence. 2006. № 4. P. 89–96.

12. **Zhununskanov T. Zh.** Constitutional Law and Constitutional Legislation in the System of Law and Legislation of the Modern State: General Overview. Questions of theory. (On the example of the Russian Federation and the Republic of Kazakhstan) / Law: current trends: Materials II International. Sci. Conf. (Ufa, April 2014). Ufa: Summer, 2014. P. 1–11.

13. **Kamashev S. V.** Methodological problems of studying the safety of education // Philosophy of Education. 2013. № 2 (47). P. 112–118.

14. **Kamashev S. V., Kosenko T. S., Nalivayko N. V., Ushakova E. V.** Specificity and tendencies of the development of education in the conditions of modern globalization // Philosophy of Education. 2015. № 4 (61). P. 144–155.

15. **Kulipanova N. V., Orlova N. P., Ushakova E. V., Parshikov V. I., Nalivayko N. V.** Philosophy of law and the philosophy of education: cognitive-practical aspects of interaction // Professional education in the modern world. 2011. № 3. C. 16–25.

16. **Chernykh S. I., Parshikov V. I., Panarin V. I.** Competitiveness of Russian education on the world market of educational services // Professional education in the modern world. 2014. № 3. P. 22–31.

17. **Pugachev A. V.** Ontological and axiological aspects of interaction between social institutions of education and law // Philosophy of Education. 2013. № 2 (47). P. 30–35.

#### Сведения об авторе

**Кузьменко Константин Анатольевич** – адвокат Адвокатской палаты Алтайского края (e-mail: [kkuzmenko22@gmail.com](mailto:kkuzmenko22@gmail.com)).

*Принята редакцией 27.04.2017*

#### Information about the author

**Konstantin A. Kuzmenko** – the lawyer of lawyer chamber of the Altai territory (e-mail: [kkuzmenko22@gmail.com](mailto:kkuzmenko22@gmail.com)).

*Received 27 April 2017*