

УДК 332.1

*Регион: экономика и социология, 2014, № 4 (84), с. 234–246*

**РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА  
И ПРОСТРАНСТВЕННОЕ РАЗВИТИЕ:  
КРИТИЧЕСКИЕ ЗАМЕТКИ**

**В.Е. Селиверстов**

*ИЭОПП СО РАН*

*Статья подготовлена в рамках исследований по Программе  
фундаментальных исследований Президиума РАН № 31  
«Роль пространства в модернизации России: природный  
и социально-экономический потенциал»*

**Аннотация**

В статье содержится рецензия на учебник для бакалавриата и магистратуры «Региональная экономика и пространственное развитие». Показано, что данное издание является новой серьезной вехой в российской учебной литературе и, безусловно, будет востребовано как преподавателями, так и студентами соответствующих специальностей, обучающимися и на факультетах экономики, и по направлению «государственное и муниципальное управление». В то же время высказан ряд замечаний и предложений (отмечены отсутствие специального раздела, посвященного моделированию пространственного развития страны как системы взаимодействующих регионов, недостаточное отражение отечественного опыта регионального и межрегионального моделирования, недостаточная критичность в описании российских реалий пространственного развития и региональной политики), которые могут быть учтены при переиздании учебника.

**Ключевые слова:** региональная экономика, пространственное развитие, региональная политика, стратегическое планирование, территориальное планирование, механизмы развития, моделирование, региональные модели, межрегиональные модели

### **Abstract**

The article contains a review of the book «Regional economics and spatial development». This edition is a new major milestone in the Russian educational literature, and it will certainly be popular among teachers and students in the related specialties both at the economics departments and at the area of state and municipal management. At the same time, the paper makes a number of comments and gives a few suggestions (e.g. no special section devoted to modeling spatial development of the country as a system of interacting regions, insufficient reflection of the domestic experience of regional and interregional modeling; not enough criticism when actual conditions of spatial development and regional policy in Russia are presented) which may be taken into account in the next edition of the book.

**Keywords:** regional economics, spatial development, regional policy, strategic planning, territorial planning, mechanisms of development, modeling, regional models, interregional models

Вопросы теории и практики пространственного развития и региональной политики, проблемы реализации стратегического и тактического планирования и управления развитием территорий приобретают все более важное значение как на национальном, так и на региональном и муниципальном уровнях, особенно в такой большой и неравномерно развитой стране, как Россия. В то же время в этой сфере управления, научных исследований и преподавания ощущается острая нехватка специалистов. Особенно сильно это проявляется в системе регионального и муниципального управления, где требуются управленцы новой формации, имеющие базовое образование по специальности «региональная экономика», способные сочетать знание экономической теории в этой области с управленческой работой. В значительной степени это связано как с недостаточным количеством курсов и специализаций по региональной экономике в ведущих университетах страны, так и с «информационным голодом» на современную учеб-

ную литературу. Поэтому развитие высшего образования и системы переподготовки управленческих кадров в области региональной экономики и управления требует обновления учебных материалов для подготовки соответствующих специалистов. После выхода в свет классического учебника А.Г. Гранберга «Основы региональной экономики» [1], выдержавшего затем ряд переизданий, прошло почти 15 лет. Конечно, в постсоветской России опубликованы очень сильные монографии, которые можно рассматривать в качестве учебных пособий для студентов и аспирантов, специализирующихся на региональной проблематике. Здесь в первую очередь следует отметить блестящие работы В.Н. Лексина и А.Н. Швецова [2–4], а также книги сотрудников Института экономики и организации промышленного производства СО РАН с изложением экономико-математического инструментария исследования и моделирования пространственного развития и межрегиональных взаимодействий [5, 6]. Однако в последние годы преподаватели и студенты, специализирующиеся на региональной проблематике, стали остро ощущать отсутствие именно нового фундаментального учебника, обобщающего достижения современной российской и мировой регионалистики.

В этой связи огромный интерес вызвал новый двухтомный учебник под названием «Региональная экономика и пространственное развитие»<sup>1</sup>, подготовленный под редакцией доктора экономических наук, профессора Л.Э. Лимонова коллективом авторов, в состав которого вошли преподаватели кафедры городской и региональной экономики Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики» в Санкт-Петербурге и сотрудники Международного центра социально-экономических исследований «Леонтьевский центр». Учебник ориентирован на обучение студентов магистратуры и старших курсов программ бакалавриата по направлениям «региональная экономика», «регионоведение», «пространственная экономика», «государственное и муниципальное управление».

---

<sup>1</sup> См.: **Региональная экономика и пространственное развитие: Учебник для бакалавриата и магистратуры: В 2 т.** / Под общ. ред. Л.Э. Лимонова. – М.: Юрайт, 2014. – Т. 1. Региональная экономика: Теории, модели и методы. – 397 с.; Т. 2. Региональное управление и территориальное развитие. – 460 с.

Новый учебник заслуживает внимания как минимум по двум причинам. Во-первых, авторам удалось выполнить задачу системного представления эволюции и современных достижений региональной и пространственной экономики, включая основные теории, модели и методы решения задач размещения производств и организации пространства, а также экономического роста и развития территорий. Во-вторых, материалы учебника ориентированы на то, чтобы сформировать у студентов систему знаний, необходимых для профессионального анализа причин региональных (территориальных) неравенств, для исследования факторов размещения предприятий, территориальной концентрации и специализации производства, а также для оценки эффективности политик и инструментов территориального развития.

Отличительной особенностью данного учебника является то, что изучение теорий, моделей и методов увязывается с анализом эмпирических данных, примеров и кейсов из зарубежной и российской практики, демонстрирующих возможности и ограничения в применении рассматриваемых методов и моделей. Можно ожидать, что с помощью этого учебника студенты смогут также приобрести знания об основных источниках и способах получения информации для территориального анализа экономики, развить навыки поиска необходимых данных, оценки их достоверности и использования при решении задач пространственной и региональной экономики.

Материалы учебника отличаются комплексностью рассмотрения вопросов экономической теории пространственного развития и прикладных аспектов регионального (территориального) управления. В большинстве же других учебников, изданных ранее в России и за рубежом (за исключением отмеченного учебника А.Г. Гранберга), обычно рассматривалась региональная (пространственная) экономика как отдельное направление экономической теории либо предлагались систематизированные курсы по теории и практике региональной политики и управления.

Комплексный охват проблематики предопределил довольно сложную структуру учебника: он состоит из трех частей, включаю-

щих 13 глав, изданных в двух томах (том I – часть первая, том II – часть вторая и третья).

В первой части, озаглавленной «Теории, модели и методы региональной экономики и пространственного развития» и включающей главы 1–6, рассматриваются достижения экономической теории в области анализа экономического пространства, построения моделей размещения и пространственной организации деятельности, моделей регионального роста, торговли, межрегиональных связей и факторов регионального роста и развития, а также подходы и модели новой экономической географии.

Вторая часть под названием «Региональные различия и пространственное развитие России» (главы 7–8) содержит изложение эмпирических материалов, характеризующих региональное развитие России. При этом рассматривается динамика региональных различий по уровню как экономического, так и социального развития. Отдельная глава (глава 8) посвящена рассмотрению различных подходов к построению типологии регионов России с учетом их специфики, а также различий в динамике и уровне их социального и экономического развития (кстати, эта часть учебника могла бы быть усилена изложением результатов современных эмпирических исследований, использующих методы пространственной эконометрики).

В третьей части учебника – «Региональная экономическая политика и развитие территорий» (главы 9–13) – рассматриваются особенности формирования и реализации региональной экономической политики на наднациональном, национальном и субнациональном уровнях, а также основные типы политик, механизмы и инструменты регулирования пространственного развития и реализации региональных и местных экономических политик. Отдельные главы посвящены как общим механизмам регулирования территориального развития (включая стратегическое планирование, территориальное планирование, бюджетный федерализм и межбюджетные отношения), так и механизмам развития проблемных территорий (государственным целевым программам, особым экономическим зонам, агентствам регионального развития, корпорациям развития территорий и др.). Также рассматриваются такие инструменты реализации ре-

гиональной и местной экономической политики, как государственно-частное партнерство, стимулирование инноваций, поддержка занятости, поддержка предпринимательства, брендинг и маркетинг территорий.

Большой объем теоретической, практической и фактографической информации успешно адаптирован для целей образовательного процесса. В учебнике представлено большое количество рисунков, таблиц, кейсов – такая подача учебного материала способствует его лучшему усвоению. В каждой главе учебника приводятся перечень основных понятий, контрольные вопросы, задания для самостоятельного выполнения и рекомендуемая литература. Использование данного учебника, по нашему мнению, будет способствовать получению не только теоретических знаний, но и практических навыков в области региональной экономики и территориального развития. Хотя большая часть материала учебника ориентирована на бакалавров, ряд разделов могут использоваться и при подготовке магистров. Например, глава по новой экономической географии содержит материал, требующий предварительного освоения продвинутого курса микроэкономики.

Таким образом, мы можем констатировать, что авторскому коллективу в целом удалось создать новый прогрессивный учебник, в котором удачно сочетаются теоретические положения и конструкции, понятийный аппарат, современный аналитико-прогнозный инструментарий региональной экономики с изложением конкретных проблем пространственного развития и региональной политики, опыт и проблемы современной России с опытом и проблемами зарубежных стран (именно по такому принципу был построен и классический учебник А.Г. Гранберга).

Естественно, что масштабность замыслов авторского коллектива объективно обусловила наличие в учебнике определенных «проблемных зон» и лакун. Поэтому выскажем в порядке дискуссии некоторые наши сомнения, замечания и предложения, которые, возможно, могут быть полезными при его переиздании.

Ряд глав и параграфов первого тома требуют достаточно высокого уровня экономико-математического образования у студентов, на ко-

торых в первую очередь и ориентирован данный учебник. Но такой уровень в целом не является массовым в системе российской высшей школы, лишь несколько университетов (Московский, Новосибирский, Санкт-Петербургский государственные университеты, Высшая школа экономики) могут его обеспечивать и поддерживать. В таком случае может создаться впечатление о «разорванности» двух томов учебника: первый будет ориентирован на «элитарное» экономическое образование, второй будет полезен для «массового». Поэтому авторам, наверное, следовало бы сделать примечания о том, что определенные разделы требуют специальных знаний и их возможно исключить из изучения на первом этапе.

Безусловно, составители учебника были правы, когда предложили для изучения классические модели размещения и организации производства (модели Тюнена, Лаунхардта, Вебера, Леша, Кристаллера). Между тем в первом томе доминируют теоретические модели, которые полезны для лучшего восприятия и понимания процессов развития и размещения производства в пространстве и процессов межрегиональной и международной торговли, а прикладные модели, которые могли бы пригодиться будущим научным работникам и управленцам для исследования социально-экономических процессов в конкретных регионах и для их прогнозирования, здесь представлены в меньшей мере. И даже в параграфе 3.4, посвященном модели В. Леонтьева «затраты – выпуск», которая послужила основой для большого класса реально используемых моделей, акцент сделан не столько на потенциальных возможностях этого аппарата (особенно для изучения системы косвенных межотраслевых взаимодействий в региональной экономике), сколько на его естественных недостатках.

В этой связи характерен список рекомендуемой литературы и литературных источников: в нем представлены исключительно зарубежные авторы (это, впрочем, касается и всех остальных разделов учебника). Между тем максима «нет пророка в своем отечестве» здесь вряд ли приемлема. По проблемам моделирования регионального развития существует обширная отечественная литература. Молодость авторского коллектива вряд ли оправдывает незнание богатого опыта регионального и межрегионального моделирования как

в СССР, так и в постсоветской России. В СССР для него были серьезные объективные предпосылки: органами государственной статистики разрабатывались межотраслевые балансы (input-output tables) по стране в целом и по всем союзным республикам, велись экспертные разработки межотраслевых балансов по отдельным экономическим районам Российской Федерации и даже от некоторым краям и областям. В тот период ни в одной другой стране не было такой развитой системы региональных таблиц «затраты – выпуск», которые в СССР активно использовались для построения и реального использования региональных моделей в союзных республиках и экономических районах, и они даже служили ядром создаваемых систем моделей оптимального планирования. Все эти разработки выполнялись на достаточно высоком научном и прикладном уровне, и не вина их авторов, что реальная практика хозяйствования в социалистической плановой экономике отвергала получаемые в них результаты и не ориентировалась на них. И этот опыт заслуживает того, чтобы быть отраженным в учебной литературе.

Полагаем, что самой большой «проблемной зоной» учебника является отсутствие в первом томе специального раздела, посвященного моделированию пространственного развития страны как системы взаимодействующих регионов. Нет даже упоминания о балансовых межрегиональных межотраслевых моделях (например, о моделях Айзарда, Ченери, Мозеса)<sup>2</sup>, о различных типах оптимизационных межрегиональных межотраслевых моделей, о моделях экономического взаимодействия регионов, основанных на принципах экономического равновесия.

Не думаем, что авторы учебника не осведомлены о том, что одной из наиболее известных межрегиональных моделей была модель, предложенная А.Г. Гранбергом, – оптимизационная межрегиональная межотраслевая модель (ОМММ). Она основывалась на синтезе региональных и народно-хозяйственных блоков и блока межрегиональных потоков продукции. Уже в 1980-годы был создан работающий вариант такой модели в разрезе 11 регионов СССР и 16 отраслей матери-

---

<sup>2</sup> Автор данной рецензии в свое время специализировался на разработке и использовании межрегиональных межотраслевых балансов (см., например, работу [7]).

ального производства, и он оказался исключительно плодотворным для прогнозирования пространственного развития СССР на долгосрочную перспективу и для изучения роли отдельных регионов в составе народного хозяйства страны. Практически это была одна из немногих в мире реально работающих межрегиональных моделей, наполненная не только экспертной, но и реальной информацией. Она явилась ядром системы моделей территориально-производственного планирования, разработанной в ИЭОПП СО АН СССР, послужила основой для нового класса моделей экономического взаимодействия регионов, проектов «Сирена» и «Сонар» [8, 9]. Кстати, эти работы получили очень высокую оценку у В. Леонтьева, который неоднократно встречался с А.Г. Гранбергом и даже передал в ИЭОПП банк данных своего проекта «Будущее мировой экономики», и эта информация использовалась в институте и для прогнозных расчетов развития мира как многорегиональной системы, и для очень специфического проекта по оценке будущего Болгарии в системе мировой экономики, который реализовывался совместно с болгарскими коллегами (работы выполнялись под руководством А.Г. Гранберга группой профессора А.Г. Рубинштейна). ОМММ (в модифицированном виде) с успехом применяется в ИЭОПП СО РАН и в настоящее время, например активно используется для оценки тенденций и перспектив развития Сибири в системе общероссийской экономики.

Мы не случайно столь подробно осветили этот недостаток учебника. Ведь само его название – «Региональная экономика и пространственное развитие» говорит о том, что студентам, магистрантам и аспирантам предлагается для изучения блок вопросов, связанных не только с региональной экономикой, методами ее исследования, прогнозирования и управления ею, но и с пространственным развитием страны и ее территорий (именно в таком контексте во втором томе учебника рассматриваются проблемы межрегиональных неравенств). И здесь сама собой напрашивается такая схема изложения материала: в первом томе даются также основы моделирования пространственного развития государства, межрегионального развития и межрегиональных взаимодействий, а во втором томе рассматривается широкий круг вопросов, связанных и с региональной политикой, и с межрегио-

нальными неравенствами, и с государственным регулированием пространственного развития.

Нам понятна логика авторов учебника: сделать квалифицированный обзор канонических модельных конструкций, наиболее часто используемых в зарубежных учебниках по региональной экономике, и дополнить все российскими реалиями территориального развития. Но одно дело когда такой учебник предназначен, например, для студентов европейских стран, где проблемы пространственного развития и межрегиональных взаимодействий стоят не так остро (в первую очередь вследствие пространственного масштаба этих стран), другое – когда он может быть использован в учебном процессе в таких странах, как, например, Россия, Китай, Индия, Канада, для которых характерны большая географическая протяженность и сильные различия в естественно-природных и социально-экономических факторах и условиях развития.

Повторяем: это вопросы далеко не праздные, и упомянутый модельный аппарат зачастую используется (и весьма успешно) в реальной практике управления и принятия политических решений. Достаточно вспомнить, что в период распада СССР Прибалтийские республики для обоснования экономической целесообразности выхода из состава Советского Союза привлекали результаты расчетов по их моделям межотраслевого баланса, в которых анализ полных затрат якобы показывал сильную неэквивалентность экономических связей с другими республиками СССР.

Мы можем обратиться и к нашему сибирскому опыту регионального и межрегионального моделирования, который опирался на сильную теоретико-методологическую базу<sup>3</sup>. Разработанный эконо-

---

<sup>3</sup> Так, в области теории и методологии пространственной и региональной экономики А.Г. Гранбергом и его коллегами, к которым относится и автор рецензии, были разработаны основные положения анализа национальной экономики как системы регионов, взаимодействующих в рыночной среде с государственным регулированием рыночных механизмов. Предложенная методология анализа базировалась на представлениях о ресурсно-технологических возможностях регионального развития, достижимых эффективных состояниях и ядре многорегиональных систем, пространственном экономическом равновесии.

мико-математический инструментарий, дополненный реальной информацией региональных межотраслевых балансов, использовался в 1970–1980-х годах в работах ИЭОПП по совершенствованию территориальных пропорций и межреспубликанских (межрегиональных) взаимодействий в экономике СССР, а в 1990-х годах – в экономике Российской Федерации. Впервые были количественно определены состояния оптимума, ядра, экономического равновесия многорегиональных систем СССР и России. Были получены оценки последствий распада СССР, либерализации внешней торговли, перехода к новым принципам экономических отношений России с бывшими республиками СССР. В свое время автор статьи вместе с коллегами использовал этот аппарат для анализа негативных последствий реализации проекта по переброске части стока сибирских рек в засушливые регионы Казахстана и Средней Азии. То есть инструментарий межрегиональных межотраслевых моделей может применяться также для народно-хозяйственной оценки реализации крупных инвестиционных проектов, и эта проблематика тоже заслуживает внимания в учебной литературе.

С большим интересом мы ознакомились с разделами второго тома, посвященными региональной экономической политике, стратегическому и территориальному планированию, механизмам развития регионов и муниципалитетов. Здесь перед авторами стояла непростая задача: совместить изложение мирового опыта с описанием отечественных реалий, которые, увы, чаще всего могут быть подвергнуты серьезной критике. В целом составителям учебника это удалось, мы с удовлетворением увидели и наши авторские определения в разделе, посвященном стратегическому планированию. В то же время полагаем, что указанным разделам можно было бы уделить большее внимание – и по объему текста, и по самой сути. Например, стадии и этапы стратегического планирования могли бы быть рассмотрены более подробно (ведь этот учебник нынешние студенты – будущие работники региональных и муниципальных органов управления будут активно использовать в своей практической деятельности). Следовало бы подробнее осветить и «лучшие практики» регионального и муници-

пального стратегирования, тем более что «Леонтьевский центр» (учебник подготовлен в основном на его базе) обладает наилучшим в стране опытом сопоставления региональных стратегий. В разделе по территориальному планированию следовало бы остановиться также на стратегиях и схемах территориального планирования применительно к крупным городским агломерациям России. Можно было бы отразить и новые тенденции в региональном управлении, связанные с формированием элементов «публичного управления» в регионах и муниципалитетах. Жаль, что в коротком разделе, посвященном технопаркам, не отражен уникальный опыт создания и функционирования Технопарка новосибирского Академгородка (Академпарка), пожалуй, наиболее успешного в стране, который явился реальной новой точкой регионального роста.

Конечно, каждый учебник пишется не на один год, и он должен отражать долговременные тенденции и процессы. Тем не менее российская практика пространственного развития и региональной политики показана в рецензируемом учебнике недостаточно критично. Все мы понимаем, что этот сегмент государственного регулирования и управления находится «на задворках» внимания российских политических элит<sup>4</sup>, что явно недопустимо для России, где эффективная региональная политика должна стать важнейшим элементом системы управления страной и ее крупными территориями. Пока же эта политика сконцентрирована на реализации крупномасштабных «имиджевых» проектов в регионах и на поддержке специфических территорий (в первую очередь республик Северного Кавказа).

Мы отдаем себе отчет в том, что высказанные замечания и предложения – это частный и посему заведомо субъективный взгляд автора, имеющего собственный опыт работы и собственные научные предпочтения. Эти замечания ни в коей мере не отвергают высказанную выше высокую оценку данного учебника. Наши «критические заметки» (это вынесено даже в заголовок рецензии) скорее всего следует

---

<sup>4</sup> Самым ярким тому подтверждением в последнее время стала ликвидация профильного министерства, отвечающего за региональную политику, – Министерства регионального развития РФ.

рассматривать как видение «идеального учебника», и мы будем очень благодарны, если эта критика будет учтена при переиздании учебника «Региональная экономика и пространственное развитие». Итак, наш вердикт очевиден: данная книга является новой серьезной вехой в российской учебной литературе, и она, безусловно, будет востребована как преподавателями, так и студентами соответствующих специальностей, обучающимися и на факультетах экономики, и по направлению «государственное и муниципальное управление».

### Литература

1. **Гранберг А.Г.** Основы региональной экономики: Учебник для вузов. – М.: ГУ ВШЭ, 2000. – 495 с.
2. **Лексин В.Н., Швецов А.Н.** Государство и регионы: Теория и практика государственного регулирования территориального развития. – М.: УРСС, 1997. – 372 с.
3. **Лексин В.Н.** Федеративная Россия и ее региональная политика. – М.: ИНФРА-М, 2008. – 352 с.
4. **Лексин В.Н., Швецов А.Н.** Реформа и регионы: Системный анализ процессов реформирования региональной экономики, становления федерализма и местного самоуправления. – М.: ЛЕНАНД, 2012. – 1024 с.
5. **Гранберг А.Г.** Моделирование социалистической экономики: Учебник. – М.: Экономика, 1988. – 487 с.
6. **Гранберг А.Г., Сулов В.И., Суспицын С.А.** Многорегиональные системы: экономико-математическое исследование. – Новосибирск: Сиб. науч. изд-во, 2007. – 370 с.
7. **Межрегиональные** межотраслевые балансы / Гранберг А.Г., Селиверстов В.Е., Сулов В.И. и др.; отв. ред. М.К. Бандман. – Новосибирск: Наука. Сиб. отд-ние, 1983. – 223 с.
8. **Оптимизационные** межрегиональные межотраслевые модели / Отв. ред. А.Г. Гранберг, И.С. Матлин. – Новосибирск: Наука. Сиб. отд-ние, 1989. – 257 с.
9. **Оптимизация** территориальных систем / Под ред. С.А. Суспицына. – Новосибирск: Изд-во ИЭОПП СО РАН, 2010. – 630 с.

*Рукопись статьи поступила в редколлегию 22.09.2014 г.*

© Селиверстов В.Е., 2014